



COMUNE DI AROGNO

CONFEDERAZIONE SVIZZERA – CANTON TICINO

MM no. 7/2021

**ACCOMPAGNANTE LO SCIoglimento DELL'AZIENDA COMUNALE
ACQUA POTABILE E INTEGRAZIONE DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE DI
ACQUA POTABILE NELLA GESTIONE ORDINARIA DEL COMUNE E
CONSEQUENTE ADEGUAMENTO DEL REGOLAMENTO AZIENDA ACQUA
POTABILE**

Commissioni d'esame: Commissione delle Petizioni e Commissione della Gestione



Arogno, 20 settembre 2021/iw
Ris. Mun. 20.09.2021, no. 512

Gentile signora Presidente,
Gentili signore, Egregi signori Consiglieri comunali,

con il presente messaggio vi sottoponiamo per approvazione la proposta di scioglimento dell'Azienda Comunale Acqua Potabile e l'integrazione del servizio all'interno della gestione ordinaria del Comune.

Premessa

Le ragioni che spingono il Municipio a proporre lo scioglimento dell'Azienda sono da ricondurre alla volontà di semplificare le procedure amministrative e ridurre la burocrazia.

Contestualmente all'imminente introduzione con il Preventivo 2022 del nuovo modello contabile armonizzato MCA2 lo scioglimento dell'Azienda è un passo formale necessario per poter integrare la contabilità nei conti del Comune, anche a beneficio di numerosi miglioramenti in ambito contabile.

A titolo di esempio, molte operazioni di gestione corrente impongono spesso delle doppie operazioni tra la contabilità del Comune e quella dell'Azienda, ad oggi gestite con rispettivi addebiti e conti correnti interni.

L'integrazione della contabilità dell'Azienda Comunale Acqua Potabile nella gestione ordinaria del Comune permetterà inoltre di migliorare in maniera significativa anche la pianificazione e la contabilizzazione degli investimenti, e si potrà disporre di una visione globale dell'effettiva capacità di investimento del Comune. Ad oggi, infatti, non si dispone di un piano finanziario separato dell'ACAP e in previsione di investimenti futuri, l'integrazione delle opere previste nel settore di approvvigionamento e distribuzione di acqua potabile nel Piano finanziario del Comune consentirà una pianificazione maggiormente oggettiva dei futuri sforzi finanziari.

La scelta di integrare il servizio dell'Azienda fra i compiti del Comune ha carattere puramente amministrativo; pertanto, la continuità delle prestazioni erogate ed il rapporto con il cittadino rimarranno invariati.

Per concludere, a decorrere dal 2022 il servizio di distribuzione dell'acqua potrà essere a tutti gli effetti parificato agli altri servizi autofinanziati come il servizio di smaltimento dei rifiuti e delle acque luride, da sempre inseriti nella contabilità del Comune.

L'evoluzione legislativa

La Legge cantonale sulla municipalizzazione dei servizi pubblici (LMSP) risale al dicembre 1907. Essa negli anni ha subito profondi mutamenti ed è stata indirizzata verso il disciplinamento delle aziende a carattere industriale e delle aziende elettriche, in particolare nell'ambito delle trasformazioni conseguenti alla liberalizzazione del mercato dell'energia elettrica.

A far stato dal 1° luglio 2019 è stata abrogata la LMSP, contestualmente ai nuovi articoli della LOC sulla gestione finanziaria dei Comuni e sul nuovo modello contabile

MCA2 e al relativo nuovo Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (RGFCC).

Un'azienda municipalizzata costituita ai sensi della LMSP (dal 1.7.2019 rinominata Azienda comunale ai sensi della LOC), non acquisisce forza giuridica ai sensi del Codice delle Obligazioni. Da un punto di vista prettamente legale l'Azienda rappresenta esclusivamente una contabilità separata di un servizio comunale. Le sue proprietà immobiliari sono iscritte a RFD a nome del Comune e eventuali finanziamenti vengono sempre concessi esclusivamente tramite il Comune.

Rileviamo come la gestione separata può risultare motivata nel caso di Aziende con strutture proprie e personale proprio, mentre l'Azienda Comunale Acqua Potabile di Arogno fa invece interamente capo per la gestione amministrativa e tecnica al personale del Comune.

Aspetti contabili

A seguito dello scioglimento dell'Azienda è già stato creato nel nuovo piano contabile MCA2 che entrerà in vigore a far stato dal 2022, recentemente approvato dalla Sezione degli enti locali, un nuovo centro di costo 710 "Approvvigionamento idrico", secondo la classificazione funzionale del nuovo modello contabile.

Di fatto la creazione di un nuovo centro di costo permette a tutti gli effetti una separazione della contabilità analogamente rispetto alla situazione attuale.

Come anche confermato dalla Sezione degli enti locali, con il nuovo modello contabile armonizzato MCA2 la maggior parte dei Comuni ha scelto di inglobare i conti dell'Azienda in quelli del Comune.

A livello di bilancio, gli attivi e i passivi dell'Azienda saranno integrati a quelli del Comune e saranno ben distinguibili rispetto agli altri beni del Comune.

Il capitale proprio dell'Azienda, che al 1° gennaio 2021 ammonta a Fr. 28'164.38, non sarà però sommato al capitale proprio del Comune ma confluirà in uno specifico fondo del capitale proprio. Il nuovo art. 13 del RGFCC impone infatti che i servizi di approvvigionamento idrico e di raccolta ed eliminazione dei rifiuti devono finanziarsi integralmente tramite le tasse d'uso, e a tale scopo vanno costituiti appositi fondi in cui deve confluire l'eccedenza annuale di costi e di ricavi. In tal modo, i suddetti servizi non avranno più incidenza sul conto economico comunale e, di conseguenza, sulla pressione fiscale.

Gli ammortamenti, effettuati ai sensi dell'art. 17 RGFCC, saranno conglobati a quelli del Comune e imputati annualmente al centro di costo Approvvigionamento idrico così come eventuali interessi su prestiti contratti dal Comune per i finanziamenti delle opere.

Aspetti normativi

Dal lato formale si rende necessario un adeguamento del Regolamento Azienda acqua potabile attualmente in vigore che verrà a configurarsi quale "Regolamento per la distribuzione di acqua potabile nel Comune di Arogno".

Rammentiamo che il regolamento attualmente in vigore è stato approvato dal Consiglio comunale il 16 dicembre 2013.

In questa occasione si procede ad un adattamento di forma del Regolamento conseguente allo scioglimento dell'ACAP, inoltre verranno aggiornati alcuni articoli sulla base della nuova legislazione in vigore e delle direttive SSIGA.

Visto quanto sopra, vi chiediamo di voler

risolvere:

1. È approvato, con effetto al 1° gennaio 2022, lo scioglimento dell'Azienda Comunale Acqua Potabile. Il servizio di approvvigionamento idrico è assunto dal Comune ed integrato nella gestione e nella contabilità del Comune.
2. Sono approvate nel loro complesso le modifiche al Regolamento per la distribuzione di acqua potabile.
3. Il Regolamento entra in vigore, previa ratifica cantonale, il 1° gennaio 2022 e sostituisce quello approvato dal Consiglio comunale il 16 dicembre 2013, come pure ogni altra disposizione contraria e incompatibile.

Con perfetta stima.

Il Sindaco
Emanuele Stauffer

PER IL MUNICIPIO:



La Segretaria
Ilaria Wallimann

Allegato: nuovo Regolamento per la distribuzione di acqua potabile nel Comune di Arogno.