



COMUNE DI AROGNO

CONFEDERAZIONE SVIZZERA – CANTON TICINO

Arogno, ottobre 2021 /fw
Ris. Mun. 29.10.2021

MM N. 6/2021 CONCERNENTE IL PREVENTIVO DEL COMUNE PER L'ANNO 2022

Signor Presidente del Consiglio comunale,
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri Comunali,

conformemente alle disposizioni della LOC, vi presentiamo per l'esame e per l'approvazione il conto preventivo 2022 dell'amministrazione comunale, e la determinazione del moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2022.

PREMESSA

Dal profilo politico il preventivo 2022 risulta essere il primo della legislatura 2021-2024.

Il Preventivo 2022 è presentato con le modifiche richieste per l'attivazione dei nuovi principi contabili del modello MCA2. Tra queste possiamo segnalare come i vari servizi comunali (approvvigionamento idrico, raccolta ed eliminazione dei rifiuti e depurazione acque) si autofinanzieranno seguendo il principio di causalità. L'impatto economico dei centri di costo risulterà quindi ininfluente sul risultato del conto economico, bensì avrà un effetto positivo sul risultato d'esercizio.

I conti chiudono infatti con la previsione di un **avanzo d'esercizio** di CHF 77'122.93.

Di seguito un piccolo riassunto dei risultati indicati nei preventivi e consuntivi degli ultimi anni.

Anno	Preventivo	Consuntivo
2022	+ 77'122.00	
2021	-28'454.00	
2020	79'930.00	-27'596.50
2019	-135'380.00	4'658.24
2018	-207'110.00	-60'086.56
2017	-199'130.00	-143'107.23

Durante il workshop di inizio legislatura dal Municipio è emersa la volontà di contenere la spesa pubblica, analizzando le singole voci contabili riferite al preventivo 2021, è stato deciso: cosa mantenere, cosa abolire e cosa aggiungere.

Ricordiamo tuttavia che nei preventivi comunali, la maggior parte delle voci viene imposta da leggi superiori, ciò che limita in modo notevole l'autonomia comunale.

L'attuale compagine municipale si impegnerà a favorire il necessario dibattito in sede di Consiglio comunale informando costantemente i membri del Legislativo, fornendo loro tutte le informazioni necessarie sulle varie tematiche che andremo ad affrontare.

Solo favorendo il dibattito e il confronto delle singole idee riusciremo a mantenere un'elevata capacità amministrativa autonoma che torna in ultima analisi ad esclusivo vantaggio della cittadinanza.

Gli aspetti finanziari del preventivo 2022

Rapporto Cantone – Comune

Le misure note al momento dell'allestimento dei conti per l'anno 2022 e riconducibili al preventivo cantonale, prevedono:

- Aumento del contributo al servizio di trasporto pubblico regionale.
- Incremento delle percentuali legate ai contributi per le assicurazioni sociali (SACD, servizi d'appoggio).
- La partecipazione finanziaria dei comuni al finanziamento dei compiti cantonali, grazie all'iniziativa dei Comuni, è stata ridotta¹
- La misura che prevedeva una riduzione del contributo di livellamento per gli anni 2020-2022 di ca. il 7% sia per i paganti che per i beneficiari, è stata sospesa e non entra in vigore.

Ulteriori elementi di dettaglio legati alla stesura del preventivo 2022:

- Scioglimento dell'Azienda acqua potabile e integrazione dei conti nella contabilità del Comune
- Passaggio della tenuta della contabilità con il piano dei conti MCA2²

MCA2 – MODELLO CONTABILE ARMONIZZATO 2 PER GLI ENTI PUBBLICI

Si tratta di un modello, fondato su 21 raccomandazioni, che prevede, tra gli altri, il concetto di capitale proprio e dei fondi.

Tali servizi, oltre a quello dell'acqua potabile e al servizio di raccolta e smaltimento rifiuti, in futuro si dovrà prevedere anche lo smaltimento acque luride, saranno gestiti contabilmente in un centro di costo del conto economico e assegneranno ogni anno la maggior spesa o il maggior ricavo al rispettivo fondo, così

¹ IL GRAN CONSIGLIO

DELLA REPUBBLICA E CANTONE TICINO

visto il messaggio 30 settembre 2021 n. 8060 del Consiglio di Stato,

Il decreto legislativo concernente la partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali del 29 gennaio 2014 è modificato come segue:

Art. 2 cpv. 2 e 3 2La partecipazione comunale per il 2022 e per il 2023 è ridotta di un importo di 12.5 milioni di franchi annui. Il Consiglio di Stato definisce le modalità di riduzione.

Entro il 31 dicembre 2023 il Consiglio di Stato presenta al Gran Consiglio un messaggio relativo alla ridefinizione dei compiti e dei flussi finanziari tra Cantone e Comuni secondo la riforma denominata «Ticino 2020»

² L'art. 153 LOC richiama al fatto che la contabilità per i comuni ticinesi è quella cosiddetta "a partita doppia" e si riferisce ad un modello che è armonizzato a livello nazionale. Ne deriva l'importanza di applicare in modo corretto le regole e specialmente il piano dei conti, al fine di permettere la comparabilità dei dati contabili in tutta la Svizzera e a tutti i livelli istituzionali.

da non influenzare il risultato del resto della gestione comunale, dal momento in cui dovrà essere garantito l'autofinanziamento.

Semplificando un po' il concetto, è una contabilità all'interno della contabilità, dove è possibile visionare l'andamento del dicastero senza dover far capo ad un'azienda con gestione e contabilità separata.

Le linee guida che hanno portato alle raccomandazioni MCA2, emanate dalla Conferenza delle direttrici e dei direttori delle finanze cantonali, si basano idealmente sulle norme IPSAS (International Public Sector Accounting Standards) ed il principio ad esse legato del "True and fair view", ovvero una contabilità che sia il più trasparente possibile e che mostri in sostanza la situazione patrimoniale e gestionale al suo valore reale.

Il 1° luglio 2019 è entrato in vigore il nuovo Regolamento sulla gestione finanziaria e contabilità dei comuni (RGFCC), a settembre 2020 la Sezione degli enti locali ha emanato il "Manuale di contabilità e gestione finanziaria per i Comuni ticinesi", che ha la forza direttiva vincolante per i comuni.

Il preventivo 2022 presenta quindi una grande novità dal profilo della lettura dei conti economici, bilancio e relativi allegati, in particolare è stata introdotta la contabilità dei cespiti.

La contabilità dei cespiti (o delle immobilizzazioni) è un sistema di rilevamento di tutti i dati importanti riguardanti gli investimenti effettuati dal Comune.

Lo scopo di questo strumento è quello di poter ricostruire in ogni momento tutti i movimenti di un investimento: realizzazione (uscite ed entrate; valore iniziale), ammortamenti, alienazioni, valore attuale.

La stessa deve poter permettere di risalire in ogni momento a diverse informazioni (base legale, decisione CC, credito lordo, dettaglio di uscite e entrate, tasso di ammortamento applicato, dettaglio ammortamenti effettuali ogni anno, cambiamento di destinazione da BA a BP).

Il nuovo piano contabile è stato completamente rivisto e armonizzato con quello della Confederazione ed ha una classificazione maggiormente dettagliata e una nuova presentazione dei risultati. Non solo, ma con il passaggio dal MCA1 al MCA2 i dati di confronto con il preventivo 2021 e il consuntivo 2020 non sono visibili proprio perché il sistema informatico non riconosce il vecchio piano dei conti.

Il preventivo è tuttavia stato allestito dal Municipio tenendo conto delle esperienze passate e modificando le allocazioni di costo soltanto laddove imposto (per i motivi già citati) o opportuno; in generale però l'impostazione della spesa in generale è stata mantenuta. I cambiamenti significativi in materia di finanza pubblica apportati dal Municipio si ritrovano in realtà nel piano finanziario, ovvero nella politica degli investimenti che si intende mettere in atto nel corso dei prossimi anni.

Il nuovo piano dei conti è la modifica più visibile che comporta in particolare l'aumento da 3 a 4 cifre secondo la suddivisione per genere di conto; porta da una parte ad un'assegnazione più precisa delle fattispecie contabili, anche se causa, di primo acchito, una più difficile "leggibilità" e una maggior complessità d'uso.

Queste le denominazioni dei raggruppamenti di conti adottate per i comuni ticinesi, laddove con una X viene definita la cifra.

X	Rubrica	Es:	1 Attivi
XX	Classe		10 Beni Patrimoniali
XXX	Gruppo		100 Liquidità e piazzamenti a breve termine
XXXX	Conto		1002 Posta / Banca

Il piano dei conti prevede le seguenti rubriche:

Rubrica 1	Attivi
Rubrica 2	Passivi

Rubrica 3	Spese del conto economico
Rubrica 4	Ricavi del conto economico
Rubrica 5	Uscite d'investimento
Rubrica 6	Entrate d'investimento

I costi e i ricavi del conto economico, come pure le uscite e le entrate d'investimento devono essere suddivisi secondo la classificazione funzionale, che è una suddivisione per compiti statali che ha scopi prevalentemente statistici. Questo obbligo permette al Comune di essere in grado in qualsiasi momento di stampare il conto economico e il conto degli investimenti secondo tale suddivisione.

La classificazione istituzionale è a libera scelta del singolo comune. Con l'introduzione di MCA2 si è cercato di mantenere dove possibile la stessa classificazione precedente, riordinando e aggiungendo nuovi servizi dove necessario.

I beni amministrativi (BA) sono valutati al costo netto di acquisizione e in seguito ammortizzati con il sistema di ammortamento lineare, in base alla durata di utilizzo dei beni comunali. Ciò permette di deprezzare l'investimento in modo costante, sicuramente più consono, in modo che ricalchi la reale perdita e quindi risulti essere più coerente con il principio del "True and fair view". Non saranno più ammessi ammortamenti straordinari: si parla di "ammortamento non pianificato" quale correzione straordinaria del valore di un bene causata da eventi particolari (ad esempio: la distruzione del bene).

Gli ammortamenti ordinari sono ora definiti ammortamenti pianificati dei BA basati sul sistema lineare o a quote costanti, calcolati con dei tassi (forchetta minimo-massimo) studiati in funzione della reale durata di utilizzo delle singole categorie di investimento e indicati dall'art. 17 RG FCC.

Eventuali beni patrimoniali (BP) vanno valutati al costo netto di acquisizione ed in seguito non saranno ammortizzati annualmente, ma periodicamente rivalutati al valore venale, con incidenza sul conto economico. Soltanto il primo anno con il passaggio a MCA2, l'eventuale rivalutazione dei BP sarà portata direttamente a capitale proprio e non avrà quindi influsso sul conto economico (Arogno non ne dispone).

La tabella sottostante riporta alcuni esempi di BA e BP:

Beni amministrativi

- Stabili scolastici
- Stabili amministrativi
- Strade
- Partecipazioni in società che erogano servizi pubblici
- Boschi, pascoli, corsi d'acqua
- Canalizzazioni
- Posteggi, autosili, porti, aeroporti
- Contributi per investimenti a terzi
- Terreni in zona AP-EP

Beni patrimoniali

- Stabili locativi (senza legami con scopi pubblici e senza finanziamenti pubblici – sussidi per pigione moderata)
- Terreni di riserva
- Carte valori
- Stabili destinati alla vendita

Il capitale proprio (CP) oggi limitato a due conti (risultato d'esercizio e risultati cumulati) ha, nel concetto MCA2, contenuti ben maggiori. Le scelte operate ad uso dei comuni hanno però 4 gruppi da utilizzare:

- Fondi del capitale proprio (gruppo 291)
- Riserve per budget globali (gruppo 292)
- Riserve da rivalutazione

- Eccedenza / disavanzo di bilancio, ovvero il CP in senso stretto, costituito cioè dal risultato annuale e dalla somma dei risultati totali d'esercizio degli anni precedenti.

I **Fondi** (oggi sconosciuti in Ticino) vengono assegnati unicamente al CP, utilizzandoli per fungere da "capitale proprio" dei servizi finanziati tramite tasse causali. In altre parole, questi servizi saranno pareggiati annualmente tramite un'operazione contabile che ne assegnerà il risultato al relativo Fondo, così che non influenzeranno il risultato del comune.

Il Fondo permetterà quindi di gestire questi servizi secondo (Acqua, rifiuti e canalizzazione) il principio della copertura dei costi sul medio termine.

Dopo l'approvazione dei conti consuntivi 2021, occorrerà infine presentare un messaggio apposito di adeguamento del bilancio del Comune al 1° gennaio 2022 in MCA2, vale a dire sottoporre al Consiglio comunale l'approvazione della riclassificazione e valutazione dei beni comunali secondo MCA2 e l'approvazione del bilancio al 1° gennaio 2022.

Come si può dedurre, l'introduzione di MCA2 non è una semplice operazione contabile, per cui, malgrado la massima attenzione e conoscenze introdotte, il Municipio informa che il primo anno di gestione sarà un anno di ulteriori verifiche e approfondimenti; si chiede già sin d'ora la necessaria comprensione in caso di modifiche e scostamenti che potranno succedersi.

VALUTAZIONE DEL GETTITO D'IMPOSTA 2022

La valutazione del gettito per l'anno 2022, con l'applicazione di un moltiplicatore politico del 95%, è così ripartita:

Imposte sul reddito e sulla sostanza (PF)	Fr. 1'662'500.-
Imposta personale	Fr. 32'000.-
Imposta sugli utili e capitale (PG)	Fr. 60'800.-
Imposta immobiliare	Fr. 116'000.-
Totale	Fr. 1'871'300.-

La determinazione della stima del gettito delle persone fisiche per l'anno 2022 si basa sulle tassazioni emesse e valutate per gli esercizi fino e compreso il 2019.

Il gettito viene valutato facendo capo ai dati del servizio RICOM (riscossione imposte comunali), aggiornati alla fine di settembre.

Un altro dato importante è la valutazione del gettito provvisorio effettuata dal Cantone, relativa alle persone fisiche per il 2019 (stato settembre 2021).

Si tenga presente che l'ultimo gettito accertato è quello del 2018, mentre noi stiamo allestendo i dati per il 2022, quindi con 4 anni di differenza.

Come noto, il nostro Comune **beneficia dell'importante contributo di livellamento** della potenzialità fiscale secondo la legge sulla perequazione finanziaria intercomunale (LPI).

L'art. 4 LPI recita: ai Comuni con un gettito pro-capite delle risorse fiscali inferiore alla media cantonale è versato un contributo di livellamento pari al 20% della differenza tra le risorse pro-capite del comune e il 90% della media cantonale, ritenuto come ad ogni beneficiario sia garantito almeno il 70% della media cantonale.

Il contributo viene versato ai Comuni che applicano un moltiplicatore d'imposta uguale o maggiore al moltiplicatore comunale medio (per il 2022=79% cfr. FUC 59/2020).

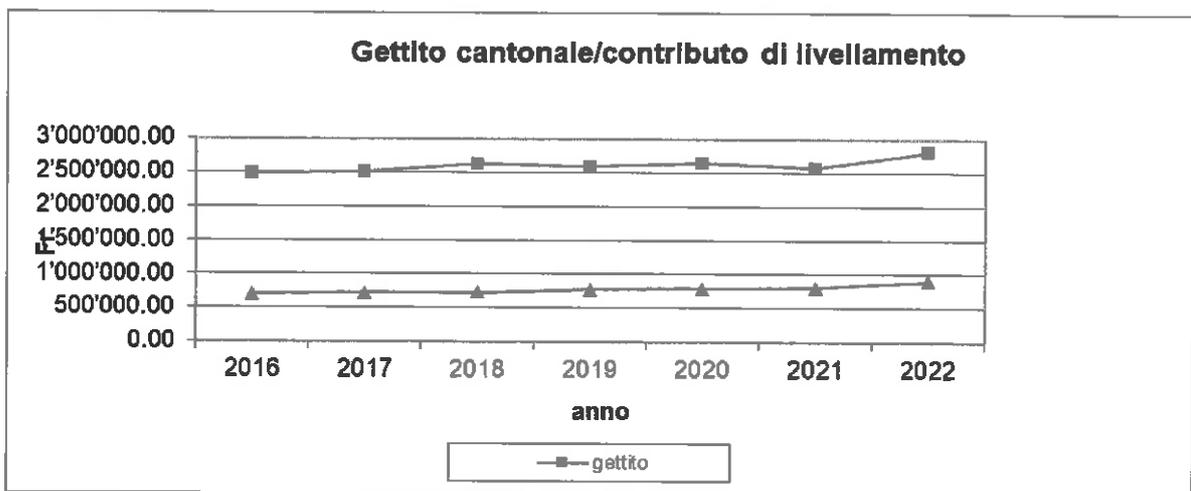
A preventivo è stata inserita la cifra di CHF 900'000. -, sulla base di quanto valutato dall'Ufficio della gestione finanziaria (SEL),

Dal grafico sottostante si può notare come negli ultimi anni vi è stato un costante ma leggero aumento del gettito d'imposta cantonale riferito al nostro Comune:

Per il 2022 preso atto degli indicatori finanziari riferiti al PIL, si stima una leggera ripresa economica dopo la crisi sanitaria che ha duramente colpito il mondo intero (Covid-19). Tuttavia, considerato che l'evoluzione delle imposte delle persone fisiche viene stimata a partire dal tasso di crescita del PIL (prodotto interno lordo) nominale, e siccome questo dato è riferito alla media cantonale, è d'obbligo essere prudenti al riguardo e tener conto della struttura dei contribuenti del proprio Comune.

L'incertezza generale sull'evoluzione del gettito d'imposta ci impone quindi ancora prudenza al riguardo.

2016	2'483'000.00	701'550.00
2017	2'502'000.00	715'230.00
2018	2'627'738.00	725'466.00
2019	2'595'000.00	770'614.00
2020	2'646'000.00	790'000.00
2021	2'574'026.00	800'000.00
2022	2'804'663.00	900'000.00



Fatte queste necessarie premesse entriamo di seguito nel merito dei singoli capitoli del preventivo.

AMMINISTRAZIONE GENERALE

OSSERVAZIONI GENERALI AD ALCUNE POSIZIONI

Spese per il personale

Nel rispetto del ROD è prevista la concessione degli scatti salariali ai dipendenti mentre il rincaro è valutato nullo.

L'organico amministrativo nel 2022 sarà così composto:

- Segretaria comunale (80%):	Ilaria Wallimann
- Funzionario amministrativo (100%):	Carlo Cairolì
- Impiegata amministrativa (50%):	Sara Sormani
- Tecnico comunale edilizia privata (50%):	Arch. Jean-François Nguyen-Trinh
- Tecnico comunale edilizia pubblica (50%)	Fabrizio Marazzi
- Operatore sociale (20%):	Diego Fratini

022 Servizi generali, altro

Si considera sotto questo servizio, lo stipendio della Segretaria comunale, dei funzionari amministrativi (uno al 100% e una al 50%).

Lo stipendio dell'operatore sociale (20%) figura sotto il dicastero 332 Previdenza sociale.

Rispetto allo scorso anno sono stati raggruppati in un conto unico gli stipendi del personale amministrativo. Inoltre, la voce di spesa è stata pure adeguata con l'aumento della percentuale di impiego dal 70% all'80% della Segretaria comunale (Ilaria Wallimann), ciò ritenute le ore straordinarie che la stessa svolge regolarmente da anni e che difficilmente riesce a recuperare, la percentuale viene quindi formalizzata con un nuovo contratto dal 1.1.2022.

La nuova percentuale lavorativa della Segretaria comunale è inoltre maggiormente in linea con il suo reale carico di lavoro ed il tempo effettivamente dedicato al Comune.

Con effetto 1.11.2021 è stato riorganizzato l'UTC, in particolare la percentuale lavorativa dell'attuale Tecnico comunale è stata ridotta di comune accordo, del 50%.

La decisione è stata presa per motivi organizzativi e di ottimizzazione delle risorse, il Municipio ha deciso infatti di assegnare due figure diverse per l'edilizia pubblica e l'edilizia privata, convinto che trattasi di attività distinte, ognuna delle quali esige competenza proprie. Con la scelta di un tecnico comunale specializzato in edilizia pubblica, si confida di guadagnare in efficienza nella gestione dei progetti di usufruire di maggiore esperienza e capacità di controllo per quei progetti di ampio respiro che si prevede di avviare nei prossimi anni.

Il nuovo dipendente assunto, a seguito di un pubblico concorso, è operativo al 30% da inizio novembre 2021, per raggiungere il 50% a partire da febbraio 2022.

Questa riorganizzazione dell'UTC non ha quindi comportato né vacanza di posizioni, né aumento di costi, né ha condizionato l'esecuzione dei progetti di edilizia in corso o previsti.

011- 012 Legislativo e Esecutivo

012.3000.000 Onorario Sindaco e Municipali

012.3000.001 Gettoni sedute e comm. Municipali

In queste voci figurano le indennità annue versate ai membri del Municipio, ai Consiglieri comunali ed ai membri delle commissioni, le stesse sono stabilite dal Regolamento comunale (art. 76)

012.3130.000 Spese di rappresentanza

Vengono registrate le spese relative alla cena natalizia dei dipendenti, dei docenti ed alla cena per i 18enni.

011.3636.000 Finanziamento ai gruppi politici

Figura il contributo ai partiti politici, secondo Regolamento sono previsti CHF 160.- per ogni Consigliere comunale eletto.

021 Amministrazione delle finanze e contribuzioni

022.3113.000 Manutenzione impianto informatica e assistenza

Su questo conto sono registrati i vari abbonamenti relativi alle installazioni informatiche, AJ Logos (software comuni), 4web (gestione sedute di Municipio), Soft-gis (software gestione del territorio-UTC), eccetera. Sono pure registrati gli onorari di manutenzione e l'abbonamento mensile per la custodia dati di backup.

022.3132.000 Onorari consulenze tecniche e UTC

In questa voce figurano prestazioni e/o costi per studi di massima effettuati da ingegneri e/o architetti. Parte dei costi sostenuti, potranno essere inseriti sotto la gestione investimenti, solo nel caso in cui i progetti di massima dovessero diventare definitivi e quindi sottoposti al legislativo per l'approvazione.

022.3631.000 Partecipazione alle spese "Ticino 2020"

Si conferma anche nel 2022 una partecipazione alle spese del progetto di riordino dei flussi, dei compiti e delle competenze denominato Ticino 2020. Si tratta della quota parte 50% che i comuni assumono per le spese relative alla gestione del Gruppo operativo del progetto ed eventuali consulenti esterni, come pure delle spese per gli indennizzi ai rappresentanti dei comuni nei vari gruppi di lavoro. La cifra ammonta a CHF 1.20 per abitante.

022.3601.000 Riversamento q.p. tasse licenze edilizie

022.4210.001 Tasse per licenze edilizie

L'art. 19 della Legge edilizia dispone il versamento della metà delle tasse per licenze edilizie per le domande di costruzione al Cantone.

È giusto rilevare che nel conto di ricavo figurano anche le tasse incassate per notifiche di costruzione e/o rinnovi o dinieghi di licenza, che non vanno riversati al Cantone.

022.4910.000 Prestazioni a AAP per amministrazione

022.4910.001 Prestazioni a AP tecnico comunale

In questa voce figurano contabilmente quale ricavo le ore stimate che il personale amministrativo svolge per mansioni legate al Servizio Acqua Potabile (fatturazione, contabilità, corrispondenza ecc.).

029 Immobili amministrativi

029.3144.000 Manutenzione stabili comunali

Figurano unicamente le spese ordinarie relative alla manutenzione degli stabili comunali, ritenuto che per interventi più importanti si provvederà ad allestire specifici messaggi.

029.4472.000 Locazione stabile ex Posta

In questa voce è inserita l'ammontare della pigione annua pagata dall'inquilino presso lo stabile ex Posta.

ORDINE PUBBLICO E SICUREZZA, DIFESA
--

111 Polizia**111.3612.100 Servizio Polizia Comunale**

La legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le Polizie comunali (LCPol) e il relativo regolamento sono entrati in vigore il 1° settembre 2012. La norma transitoria del Regolamento prescriveva che i Comuni privi di un corpo di polizia comunale strutturato erano tenuti a dotarsene o a sottoscrivere una convenzione con un Comune dotato di un corpo di polizia comunale (strutturato o polo) della medesima regione.

Il nostro Comune dal 1° settembre 2015 fa capo alla Polizia comunale della città di Mendrisio.

140 Diritto generale

Ricordiamo anche quest'anno che questo capitolo contiene alcune voci di spesa difficilmente preventivabili e che dipendono da fattori esterni. Ci riferiamo in particolare all'onorario per l'aggiornamento della mappa, il cui valore di spesa dipende dal numero e dal tipo di transazioni avvenute sul territorio comunale. Si tratta in sostanza dell'onorario del geometra ufficiale, che viene in parte sussidiato ed in parte fatturato ai proprietari interessati (conti n. 140.4210.000 e 140.3132.000).

140.3010.000 Mercede

Questa posta, destinata alle mercedi (indennità) dei tutori e/o curatori che gestiscono persone (pupilli) domiciliati ad Arogno, è sempre difficile da quantificare, ci si basa pertanto sugli ultimi dati in nostro possesso.

A seguito della giurisprudenza, riconfermata pure in sentenze del Tribunale cantonale amministrativo ed in base anche alle raccomandazioni della Conferenza delle Autorità di tutela (CAT):

i tutori e/o curatori sono considerati lavoratori dipendenti e la loro remunerazione costituisce salario determinante ai sensi della LAVS; è ritenuto datore di lavoro conformemente all'art. 12 LAVS il Comune di domicilio del pupillo.

140.3612.100 Autorità Regionale di protezione

Figura la cifra (quota parte) destinata alla gestione dell'Autorità regionale di protezione 4 (ARP), alla quale il nostro Comune fa capo. L'Autorità di protezione opera sul comprensorio definito dal Consiglio di Stato. Ogni comune del comprensorio designa un proprio delegato con il compito di monitorare, vigilare, raccogliere le richieste locali e trasmetterle all'ARP.

150 Vigili del fuoco - 161 Difesa militare - 162 Protezione civile**150.3612.100 Partecipazione Corpo Pompieri Melide**

Figura la partecipazione al Corpo Pompieri Melide, il cui pro-capite è stimato in CHF 16.-.

162.3612.100

Adeguata la cifra pro-capite a CHF 22.-/abitante (come proposto nel MM della PC Mendrisiotto Preventivo 2022).

FORMAZIONE

Le voci di preventivo riportano l'attuale situazione secondo l'ordinamento scolastico 2021-2022.

L'organico dei docenti ha subito dei cambiamenti, in particolare a seguito delle dimissioni della docente titolare nominata ma. Daniela Jeanmaire, ed alla mancata riconferma di due docenti incaricati (ma. Francesca Driutti e mo. Massimo Della Giovanna), ciò ha dato seguito a due nuove assunzioni: in particolare per la scuola dell'infanzia è stata assunta al 50% la ma. Federica Tantardini di Arogno e per la scuola elementare il mo. Alessandro Palmieri, Rovio, quale docente al 100% per la triclasse del II ciclo.

Cogliamo l'occasione per ringraziare sentitamente i docenti che hanno terminato l'attività professionale nel nostro Istituto, augurando loro un futuro ricco di soddisfazioni personali e lavorative.

Gli stipendi dei docenti speciali, ossia di educazione musicale e di educazione fisica, non sono sussidiati dal Cantone, in quanto di esclusiva competenza del Municipio. Non riteniamo però di rinunciare a queste prestazioni.

Il docente d'appoggio è interamente finanziato dal Cantone, poiché la nuova legge sulla scuola prevede l'obbligatorietà della figura per le pluriclassi.

Gli importi inseriti nelle singole voci di stipendio riprendono quanto comunicatoci dall'ufficio delle Scuole comunali, Bellinzona.

Sezione	Docenti titolari
1-2 elementare (biclasse)	<i>Ma. Pamela Tami Fontana (nomina 100%)</i>
3-4- 5 elementare (pluriclasse)	<i>Mo. Alessandro Palmieri (incarico 100%) Ma. Samantha Sassi (docente d'appoggio al 50%)</i>
Scuola dell'infanzia (1 sezione)	<i>Ma. Mikaela Marengi Sia (nomina 50%) Ma. Federica Tantardini (incarico 50%)</i>

220 Scuola d'infanzia – 1 sezione

Di riflesso a quanto indicato in entrata, anche le voci relative alla scuola dell'infanzia subiscono delle variazioni.

Alla voce **211.4612.100** figurano gli incassi relativi alle tasse di frequenza per i bambini provenienti da fuori Comune e dall'Italia.

È stata incrementata leggermente la voce **211.3130.000** inserendo una cifra per l'onere relativo alla profilassi dentaria.

221 Scuola elementare – 2 sezioni

Riprendendo quanto evidenziato sopra, lo stesso discorso vale anche per il capitolo Scuola elementare, dove sono state adattate le cifre relative agli stipendi dei docenti ed altre voci che andremo a commentare singolarmente.

212.3104.000 Materiale scolastico e materiale creativo

Importo calcolato sulla base del numero di allievi.

212.3110.000 Acquisto mobilio e attrezzature

La voce comprende anche l'acquisto di materiale sportivo.

212.3130.004 Progetto d'Istituto

Per il calcolo si tiene conto di CHF 1'250.- per sezione.

212.3130.000 Trasporto allievi palestra

Figurano i costi relativi al trasporto degli allievi alla palestra di Melano, attualmente il mandato è affidato alla ditta Viaggi Mantegazzi di Arogno.

221.3612.101 Contributo docente risorse digitali

Nuova voce inserita contestualmente a quanto indicato dalla Divisione della scuola.

Le tecnologie digitali sono parte integrante della vita nella nostra società tanto per i cittadini e i docenti quanto per gli allievi e gli studenti. La Scuola si trova quindi confrontata con la sfida di integrare lo sviluppo di competenze disciplinari con quello di competenze nell'ambito dei media e delle tecnologie. Tali competenze digitali – intese come conoscenze, abilità, attitudini richieste quando si utilizzano le tecnologie e i media digitali – sono diventate fondamentali al pari del saper leggere, saper scrivere e saper far di conto.

212.3130.003 Settimana verde fuori sede

Si conferma la voce relativa alla settimana verde fuori sede per gli allievi del II ciclo di SE.

La cifra è stata stimata in CHF 350.- per allievo.

219.3130.000 Contributi all'AFDM per mensa allievi

Si mantiene la partecipazione finanziaria al servizio mensa svolto dall'Associazione famiglie diurne di Vacallo.

Attualmente i bambini non possono usufruire del locale mensa presso la casa anziani, ciò a causa delle restrizioni anti covid-19 ancora vigenti. Il Municipio ha quindi adibito uno spazio per la mensa presso lo stabile scolastico, nel rispetto di tutte le norme sanitarie e relativo piano di protezione.

219.3612.100 Rimborso stipendi Direttrice e Vice

In questa voce figura la quota parte di stipendio che il nostro Comune versa a Melano (Comune sede), a favore della Direttrice ed alla Vicedirettrice, ciò in seguito alla recente approvazione da parte del legislativo della modifica della convenzione in essere per la direzione congiunta delle scuole dell'infanzia e elementari (potenziamento direzione scolastica).

212.3612.100 Rimborso stipendi docenti materie speciali

In questa voce figura la quota parte di stipendio a favore dei Comuni che anticipano l'intero stipendio ai docenti di materie speciali, proporzionalmente alle unità didattiche svolte per la nostra sede.

212.4636.000 Contributi cantonali

I sussidi per gli stipendi dei docenti della Scuola elementare sono valutati con una base di CHF 85'219.- per sezione (attualmente 2 SE). A questo importo viene applicato il coefficiente di distribuzione cantonale (per noi il 64%). In seguito vengono ancora dedotti CHF 10'000.- per sezione. Questa misura di contenimento della spesa cantonale, introdotta in maniera transitoria alcuni anni fa, è tutt'ora in essere.

229 Formazione, n.m.a**Corsi extra scolastici**

Confermata anche per il 2022 l'intenzione di mantenere i corsi extra scolastici, organizzati grazie all'appoggio del Gruppo genitori.

I corsi riscuotono sempre un ottimo successo di partecipazione.

La voce relativa agli stipendi è stata tuttavia ridotta poiché si vuole chiedere ai genitori che si mettono a disposizione di svolgere i corsi su base volontaria.

CULTURA, SPORT E TEMPO LIBERO, CHIESA**321 Biblioteche**

Riveste pure particolare importanza in ambito culturale la presenza sul territorio della biblioteca comunale per la quale si confermano in grandi linee le voci dell'anno scorso.

322 Concerti e teatri

Si confermano i contributi alla società Filarmonica.

328 Commissione Culturale

Per il 2021 il sostegno finanziario del Comune per le attività della Commissione municipale è stato portato a CHF 15'000. -.

E' comunque intenzione della commissione cercare delle sponsorizzazioni puntuali.

329 Cultura, n.m.a.

In questa voce rientrano tutte le spese relative alle attività e/o eventi comunali che non sono organizzati dalla Commissione culturale. (che contabilmente sono state codificate sotto il servizio 328).

In particolare, possiamo indicare la volontà di mantenere anche per il 2022 la stampa del calendario del Comune (**329.3102.000**), per i festeggiamenti per il 1° di agosto (**329.3102.004**) e lo svolgimento di altre manifestazioni su suolo pubblico, dovremo attenerci alle Direttive federali e cantonali in materia sanitaria per combattere l'epidemia di Covid-19. Tutto sarà deciso al momento opportuno, data l'incertezza sull'evoluzione sanitaria.

329.3130.002 Archivio dell'orale

Nel 2021 il Municipio, per il tramite della Commissione culturale, aveva avviato un progetto, grazie al quale abbiamo ora in archivio immagini, scritti e soprattutto registrazioni di persone che hanno vissuto la storia del nostro paese (Archivio della memoria). Il progetto ha potuto finalmente riprendere il via dopo lo stop causato dalla pandemia, ed ha raccolto diverse testimonianze orali di persone sopra gli 80 anni che non avevano partecipato al primo progetto.

341 Sport – 342 Tempo libero

341.3632.100 Comune di Bissone per piscina

341.4240.000 Tessere piscina Bissone

Anche per il prossimo anno il nostro Comune intende aderire all'eventuale proposta di Bissone, per l'utilizzo della piscina comunale, alle medesime tariffe d'entrata applicate ai loro residenti.

341.4470.000 Affitto campo sportivo

Con la fusione avvenuta il 1° luglio 2021 della locale società AS Arogno con il FC Melano e AS Rovio, il Municipio intende rivedere gli accordi risalenti al 1999, per l'utilizzo del campo sportivo e delle infrastrutture di proprietà del Comune.

342.3636.001 Contributo società ricreative

In linea di massima, a partire dal 1° gennaio 2022, valgono le seguenti disposizioni:

- 1) per le società locali, contributo annuo forfettario da stabilire di anno in anno, a condizione che le società presentino i propri conti entro la fine dell'anno precedente; le società non dispongano di riserve adeguate e che non riportino utili di esercizio. Contributi puntuali (in particolare per la Filarmonica) restano riservati.
- 2) per tutti gli altri contributi, tranne che in casi eccezionali e debitamente motivati, le richieste verranno considerate positivamente solo alle seguenti condizioni:
 - il soggetto richiedente è attivo sul territorio di Arogno;
 - il soggetto richiedente opera nell'interesse diretto di abitanti di Arogno;
 - il soggetto richiedente fornisce prestazioni di cui beneficiano direttamente il Comune di Arogno o suoi abitanti;
 - il soggetto promuove progetti di interesse pubblico particolarmente meritevoli di sostegno.

Queste nuove disposizioni non incidono sull'importo complessivo che il Comune intende distribuire o mettere a disposizione delle associazioni locali e/o quei gruppi che promuovono attività, eventi o altre iniziative a beneficio della comunità. Si è tuttavia voluto garantire un'erogazione di fondi a quelle associazioni per le quali sussidi e aiuti finanziari pubblici sono indispensabili alla loro sopravvivenza finanziaria e evitare erogazioni sistematiche a quelle associazioni e/o organizzazioni attualmente dotate di ampie riserve, preferendo allocare di volta in volta e a dipendenza delle circostanze aiuti mirati. Come detto, l'importo complessivo che il Municipio propone di stanziare a tal fine è superiore a quello erogato negli anni passati.

342.3636.002 Contributo per attività giovanili

Confermato il contributo di CHF 5'900.- alla Fondazione Idée Suisse per il progetto Midnight Basso Ceresio in collaborazione con i Comuni che fanno capo alla scuola media di Riva S. Vitale. Si tratta di un importante progetto che consiste nel coinvolgimento di giovani in attività sportive e ludiche presso la palestra di Riva S. Vitale tutti i sabati sera durante l'anno scolastico. Lo scopo oltre che a proporre ai ragazzi interessanti attività è anche quello di cercare di contrastare i problemi di disagio giovanile.

SANITÀ E SICUREZZA SOCIALE

Sono imposte dal Cantone le successive uscite – alcune oggetto di una valutazione ed altre di calcoli su parametri forniti dal Dipartimento competente. Per alcune voci di spesa la determinazione degli importi da versare al Cantone è strettamente legata al gettito d'imposta ed alla forza finanziaria del Comune (IFF per Arogno 2021-2022 = 68.82).

572 Aiuto economico

572.3631.000 Contributi assistenza sociale

La partecipazione comunale alle prestazioni assistenziali erogate dal Cantone ammonta tuttora al 25%. Attualmente ad Arogno si contano 12 casi in assistenza.

Lo scorso anno il Cantone aveva paventato la presa a carico della parte finora addebitata al Comune, questo in considerazione dell'iniziativa di 30 Comuni ticinesi (sottoscritta anche dal nostro legislativo – MM 11-2018).

Al Cantone si chiedeva in sostanza di riconoscere ai Comuni maggiormente colpiti dai costi provocati dalla spesa per l'assistenza sociale, uno sgravio dell'onere finanziario. Considerando in particolare fattori come, ad esempio, la forza finanziaria del Comune, e non più solo il numero di persone in assistenza che risiedono nello stesso Comune. Un concetto più solidale che permetterebbe risparmi ai Comuni finanziariamente più deboli.

A tutt'oggi non abbiamo ricevuto novità in merito.



dati di consuntivo

412.3632.100 Finanziamento delle case per anziani – contributi anziani ospiti di istituti

Il costo per giornata di presenza per ciascun ospite domiciliato nel nostro Comune, residente in case per anziani finanziate per l'intera gestione ai sensi della Legge anziani, è stimato in CHF 51.- per giornata di presenza. Al totale va aggiunto il 6% del gettito di imposta cantonale 2018.



Contributi comunali per il finanziamento delle case per anziani, dei servizi d'assistenza e cura a domicilio, dei servizi d'appoggio e degli aiuti diretti per il mantenimento a domicilio

412.3632.200 Contributo centro diurno

Nel 2022 prenderà il via un importante progetto presso la casa anziani Tusculum, verrà infatti creato un servizio di accoglienza diurna esteso a tutti gli anziani over 70 di Arogno e dintorni, il contributo che figura sotto questa voce è pertanto una tantum che verrà versata quale sostegno finanziario per le loro attività.

412.3636.000 Contributo aiuto agli investimenti Tusculum

Previsto nell'ambito della convenzione in essere, il nostro Comune versa alla fondazione Tusculum una partecipazione ai costi d'investimento, in particolare si tratta di un contributo per giornata di presenza per ogni nostro domiciliato ricoverato presso le strutture Tusculum e Domus Hyperion. La cifra è variabile a dipendenza degli ospiti Arognesi (attualmente sono 13). La quota giornaliera ammonta a CHF 10.-/per giornata di presenza.

Contributi obbligatori da versare al Cantone:

421.3632.100 Contributo per il SACD

Sulla base di quanto comunicato dal DSS (Dipartimento Sanità e Socialità), per il 2022 si stima un contributo pari ad una percentuale uniforme del gettito d'imposta cantonale 2018: in particolare del 2.85% per il finanziamento dei SACD d'interesse pubblico e privati + infermieri indipendenti (nel 2020 era del 2.78%).

421.3632.1010 Contributi per i servizi d'appoggio

Il contributo obbligatorio è pari ad una percentuale uniforme del gettito d'imposta cantonale 2018 dell'1.85%

421.3632.102 Finanziamento aiuti per mantenimento a domicilio

Si stima un contributo pari ad un importo di 34.14 franchi per abitante sulla base della popolazione residente permanente al 31.12.2019 (985 abitanti).

422.3614.000 Servizio autoambulanza

La cifra interessante il servizio autoambulanza del Mendrisiotto (SAM) è stata inserita tenuto conto degli ultimi dati in nostro possesso, ca. 34.90 CHF/procapite.

432.3130.002 Derattizzazione

Si prevede di effettuare una derattizzazione in alcune zone del paese (nucleo e zona Devoggio)

SICUREZZA SOCIALE

514.3631.000 Partecipazione comunale costi AM/PC/AVS/AI

Si tratta del contributo a carico dei Comuni quale partecipazione al finanziamento delle assicurazioni sociali (assicurazione malattia, prestazioni complementari AVS/AI, assicurazione insolventi). Il contributo a carico dei singoli comuni viene calcolato in base alla popolazione residente e alla forza finanziaria. Il contributo è stato calcolato sulla base dell'ultimo dato noto (gettito 2018). La quota di partecipazione per il nostro Comune in base all'IFF (indice di forza finanziaria) è pari al 8.50%.

545.3631.000 Provvedimenti di protezione LFam

La Legge per le famiglie (LFam) ha introdotto dal 2007 un sistema di partecipazione dei Comuni ai costi di affidamento di minorenni ad istituti e foyers, nonché un sistema di incentivi a favore di attività e sostegno alle famiglie, ciò che costituisce un'opportunità per i Comuni di esercitare un ruolo attivo nel sostegno e nella promozione delle politiche famigliari.

Anche per quest'anno la cifra nella misura del 50% verrà destinata all'Associazione famiglie diurne del Mendrisiotto, che si occupa della mensa per gli allievi del nostro Istituto scolastico.

Il restante 50% è da versare al Cantone.

571.3010.000 Stipendio operatore sociale

Dal 23 settembre 2021 è entrato in funzione il nuovo operatore sociale, Signor Diego Fratini.

Il Signor Fratini ha alle spalle diversi anni di esperienza in campo sociale, sia in qualità di assistente sociale che di educatore.

Il servizio sociale comunale offre una consulenza individualizzata per varie esigenze di tipo sociale ed economiche, anche solo momentanee; si occupa del disbrigo delle pratiche amministrative volte all'ottenimento degli aiuti finanziari statali e comunali.

572.3637.000 Contributo alle persone in difficoltà

Si tratta della volontà del Municipio di intervenire con aiuti mirati e puntuali, alle persone che si trovano in momentanea difficoltà finanziaria, talvolta anche legata a ritardi nell'evasione di decisioni su prestazioni sociali da parte del Cantone e/o di altri enti.

Il contributo finanziario che viene versato loro non è da ritenere completamente a fondo perso, bensì una volta migliorata la loro personale situazione, verrà allestito un piano di rientro.

TRASPORTI E COMUNICAZIONI

613 - 615 Strade cantonali e Strade comunali

Stipendi: sono stati adeguati secondo il ROD gli stipendi degli operai

615.3010.000 Stipendio operaio comunale responsabile

In vista del prepensionamento del capo operaio, si prevede di pubblicare un concorso per l'assunzione di un operaio comunale che lo affianchi per 2/3 mesi, al fine di garantire un buon passaggio di consegna e una giusta istruzione.

615.3141.001 Manutenzione strade e aree pubbliche

La posta riguardante la manutenzione delle strade e delle aree pubbliche viene diminuita, contestualmente all'investimento - credito quadro di 4 anni approvato nel 2021, per la manutenzione delle strade comunali, dei bordi e cigli (muri di sostegno e altre delimitazioni).

Questa voce contempla infatti le manutenzioni ordinarie (o eventi straordinari imprevedibili).

615.3141.001 Servizio calla neve e sale

Questa voce è sempre di difficile previsione, in quanto dipende sempre dalle condizioni meteo.

Non avendo a disposizione dati in questo senso, per l'importo inserito a preventivo ci si è basati sulla media di spesa effettuata gli anni precedenti, cercando di essere ottimisti nell'indicazione della cifra.

Da segnalare che il servizio calla neve è stato oggetto di un recente concorso pubblico.

615.3010.004 Indennità servizio civile

Anche per il 2022 si prevede di assumere almeno un civilista, che sarà dato in appoggio alla squadra esterna. Il nostro Comune dal 2011 è stato riconosciuto quale Istituto d'impiego per civilisti nell'ambito della protezione dell'ambiente. Finora abbiamo avuto una quindicina di ragazzi, che sono risultati degli ottimi collaboratori! Una forza lavoro importante ed a costi contenuti rispetto all'assunzione di avventizi e/o a lavori commissionati a ditte (il Comune versa al civilista il "soldo" di CHF 25.- al giorno ed alla confederazione CHF 13.70 + 12.20 di supplemento).

615.3010.005 Indennizzo picchetto neve

Figura l'importo percepito dalla squadra esterna per il servizio di picchetto invernale. Il servizio di picchetto è istituito il sabato, la domenica e i giorni festivi infrasettimanali, durante i mesi di novembre, dicembre, gennaio, febbraio e marzo. Il tempo di picchetto non è considerato tempo di lavoro, al dipendente è riconosciuta un'indennità di CHF 41.- al giorno. In caso di intervento effettivo il tempo impiegato è considerato tempo di lavoro (art. 41 ROD).

615.4910.100 Rimborso AAP per prestazioni squadra esterna

In questa voce figura l'onorario che il Servizio approvvigionamento idrico versa "contabilmente" al servizio "strade comunali" per le prestazioni in ore effettuate da parte della squadra esterna.

622.3631.000 Rimborso al Cantone per trasporti pubblici

A partire da dicembre 2020 con l'apertura della galleria di base del Ceneri, vi è stato un aumento dei costi delle linee regionali a carico di tutti i Comuni. Il contributo di finanziamento per Arogno, calcolato su un preventivo cantonale globale di 31.0 mio CHF- è stimato in 56'500 franchi per il 2022.

PROTEZIONE DELL'AMBIENTE E PIANIFICAZIONE**710 Approvvigionamento idrico**

Come indicato nell'introduzione di questo MM, con lo scioglimento dell'Azienda acqua potabile, i conti contabili sono stati integrati nei conti del Comune.

Il risultato di questo servizio non dovrà influire sul risultato del Comune. Si tratta di un servizio che è finanziato tramite il prelievo di tasse causali, per cui dispone di uno specifico fondo del capitale proprio. In

altre parole, il risultato sarà pareggiato annualmente con un'operazione contabile che ne assegnerà l'avanzo o il disavanzo al relativo Fondo. Tale fondo è in pratica il capitale proprio del servizio che potrà essere gestito secondo il principio della copertura dei costi sul medio termine.

710.4240.000 Tasse e fornitura all'utenza

Il Municipio riproporrà nel 2022 le medesime tasse del 2021. Il livello delle tasse d'uso negli ultimi anni è stato aumentato contestualmente ai lavori legati al PCAI – Piano cantonale d'approvvigionamento idrico. In particolare, con la costruzione della nuova stazione di pompaggio ed il nuovo serbatoio AP sul terreno della "bolla" a San Vitale, il Municipio era stato vincolato dal Cantone a procedere "senza indugio" all'adeguamento dell'ordinanza tariffaria affinché le tasse causali per l'approvvigionamento idrico raggiungessero la soglia di fr. 470.- in media per ogni allacciamento. Il contributo cantonale era infatti inderogabilmente condizionato ad un aumento tariffale.

Ricordiamo che l'opera è stata sussidiata per il 40% in base alla Lappri, e che per tale investimento il Cantone ci ha accordato un aiuto pari al 68.1% del costo netto (al massimo Fr. 1'765'000.-).

720 Eliminazione delle acque di scarico

Anche per questo servizio vale il principio indicato per il servizio 710.

730 Gestione dei rifiuti

Anche per questo servizio vale il principio dell'autofinanziamento obbligatorio.

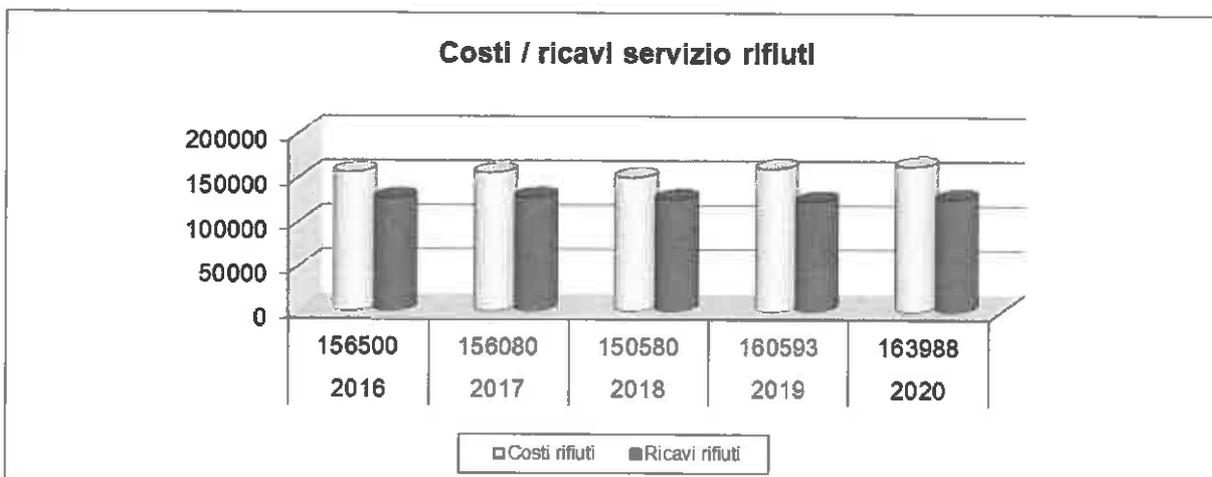
Per raggiungere l'obiettivo imposto dal nuovo sistema contabile e in virtù dei principi sanciti nella nuova LALPAmb, "l'ammontare delle tasse incassate deve di principio corrispondere a quello delle spese sostenute", l'esecutivo dovrà inevitabilmente ritoccare verso l'alto la tassa di base.

Le modifiche tariffali avverranno nel corso del 2022 mediante la pubblicazione della relativa Ordinanza.

Il costante aumento delle segnalazioni di situazioni incresciose presso la piazza di raccolta, hanno spinto il Municipio a dotare la struttura di un sistema di videosorveglianza più performante e mirato.

Nel 2022 si valuterà un'eventuale riorganizzazione dell'eco centro, in particolare dell'attuale sistema di raccolta e smaltimento dei rifiuti vegetali e della frequenza di raccolta dei rifiuti ingombranti.

Dati di consuntivo, la percentuale di copertura risultava essere dell'82% circa.



730.4240.003 Vendita sacchi rifiuti

I sacchi ufficiali dei rifiuti sono registrati in contabilità mediante una contabilizzazione del magazzino. Ciò significa che contabilmente vengono registrati unicamente i sacchi venduti.

761 Protezione dell'aria e del clima**761.3637.000 Rimborsi abbonamento arcobaleno**

Riteniamo di riproporre anche per il 2022 il finanziamento dell'abbonamento arcobaleno su tutto l'arco dell'anno, nella misura del 20%.

769 Altri tipi di lotta contro l'inquinamento ambientale**769.3637.000 Contributo per energie rinnovabili**

Figurano i contributi versati secondo l'ordinanza per la promozione energetica nell'edilizia privata.

In particolare:

1. Beneficiari

- A. Coloro che realizzano costruzione e/o ristrutturazioni che rispettano lo standard MINERGIE sul territorio della giurisdizione comunale di Arogno.
- B. Coloro che installano sistemi di riscaldamento (o supporto al riscaldamento) e/o produzione di acqua calda sanitaria alimentati da collettori solari termici sul territorio della giurisdizione comunale di Arogno.
- C. Coloro che installano nuovi sistemi di produzione di elettricità con moduli solari fotovoltaici in parallelo alla rete elettrica pubblica, in edifici nuovi o esistenti, sul territorio della giurisdizione di Arogno.

2. Importi dei contributi comunali

- A. Per costruzioni e/o ristrutturazioni che rispettano lo standard MINERGIE il 50% della tassa per la certificazione, massimo CHF. 1000.-;
- B. Per l'installazione di collettori solari termici per la produzione di acqua sanitaria e/o riscaldamento (o supporto al riscaldamento) CHF. 100.- per m² di area attiva netta di assorbimento, massimo CHF. 500.-;
- C. Per l'installazione di sistemi di produzione di elettricità con moduli solari fotovoltaici CHF. 0.50 per Wp, massimo CHF. 500.-.

769.3637.001 Contributo per mobilità elettrica

Viene stabilita in CHF 5'000.- la cifra massima per gli incentivi comunali a disposizione dei domiciliati per l'acquisto di una bicicletta elettrica, e/o della batteria elettrica.

I requisiti per la richiesta sono indicati nella relativa ordinanza municipale del 2018, che verrà presumibilmente rivista nel 2022.

769.4500.500 Prelevamento dal FER per spese GC

L'importo di CHF 14'000.- corrisponde alla somma di tutte le spese stimate, previste nell'anno di gestione, che riguardano le azioni e gli aiuti in ambito energetico (769.3637.000, 769.3637.001, 761.3637.000).

769.4631.000 Contributi FER (fondo energie rinnovabili)

Con l'introduzione nel 2014 del Regolamento del Fondo per le energie rinnovabili (FER) – che prevede lo stanziamento dei fondi per le attività nell'ambito dell'efficienza e del risparmio energetico da parte dei Comuni, Arogno beneficia annualmente di un contributo variabile (per il 2022 stimato in CHF 50'000 franchi), entrate che possono finanziare sia spese di gestione corrente che di investimenti secondo quanto definito dall'art. 8c LEn* (Legge Energia).

La cifra viene poi accantonata a bilancio – analogamente ai finanziamenti speciali – da dove si attingerà in sede di consuntivo per coprire i costi sostenuti per le attività indicate poco sopra.

**se il supplemento al prelievo di cui all'art. 8b cpv. 3 è applicato, le attività dei Comuni, debitamente documentate, nell'ambito dell'efficienza e del risparmio energetico, in particolare per il risanamento del proprio parco immobiliare e di quello in comproprietà, per la costruzione di nuovi edifici ad alto standard energetico, per interventi sulle proprie infrastrutture, per la costruzione di reti di teleriscaldamento alimentate prevalentemente con energie rinnovabili, per l'implementazione di reti intelligenti (smartgrid), per incentivi a favore dei privati, delle aziende e degli enti pubblici e in genere per tutti gli altri provvedimenti adottati per promuovere un'utilizzazione più parsimoniosa e razionale dell'energia elettrica.*

Nel corso del 2022 è intenzione del Municipio creare un nuovo Regolamento comunale concernente gli incentivi per l'efficienza energetica e l'impiego di energie rinnovabili.

771 Cimitero e sepoltura

Bisognerà intervenire con piccoli lavori di miglioria e sistemazione dell'area cimiteriale.

820 Selvicoltura

820.3612.001 Progetto d'interconnessione Valmara

Figura il contributo versato al Comune di Rovio, per le attività legate al progetto Valmara che vengono svolte sul loro territorio.

840 Turismo

840.3636.001 Promozioni turistiche

Con la nuova legislatura è stata costituita la Commissione Municipale Ambiente Turismo Territorio, in questa posta figura indicativamente il budget da destinare:

ad un progetto pilota in collaborazione con Ticino Sentieri per valorizzare i percorsi sul territorio.

Aggiornare la cartina sul sito del comune renderla più efficiente.

Creare una rete di collegamento tra i vari attori turistici presenti sul territorio. Occuparsi dell'accoglienza dei nuovi arrivati ad Arogno.

840.3636.002 Partecipazione sentiero dei 5 Comuni

E' stata inserita la quota parte a carico di Arogno, a seguito della sottoscrizione della convenzione con i Comuni di Bissone, Maroggia, Melano, Rovio, l'Associazione pro Generoso Ovest e l'OTRMB, per la gestione del sentiero dei 5 Comuni. Questo ritenuta la volontà dei Comuni di ufficializzare detto sentiero come sentiero di montagna bianco-rosso, ed organizzare la sua gestione con le parti interessate.

Di principio tutti i costi derivanti dalla manutenzione ordinaria e straordinaria del sentiero sono a carico dei Comuni in parti uguali.

871 Elettricità**871.4120.000 Tasse per concessione uso strade comunali**

Richiamata la decisione del Consiglio di Stato concernente la tassa metrica annuale a carico dei gestori di rete per l'uso speciale del demanio pubblico (che è stabilita sulla base delle superfici stradali di proprietà del Comune – m2 72'355), per il 2022 è stabilito il versamento a nostro favore dello 0.9 CHF/mq.

FINANZE E IMPOSTE**910 Imposte**

Come consuetudine ricordiamo che le imposte non sono inserite nel dettaglio del preventivo, ma unicamente nel riassunto. Infatti, il risultato del preventivo, ossia il **fabbisogno**, è la somma che deve essere coperta mediante l'incasso delle imposte per raggiungere il pareggio, che è lo scopo delle finanze comunali.

Il nostro gettito fiscale si compone delle persone fisiche e di quelle giuridiche. Il nostro Comune ha la caratteristica particolare che le prime sono la percentuale maggiore del totale e il loro gettito è piuttosto stabile nel tempo come pure reagisce in maniera modesta al ciclo economico; va inoltre considerato che il substrato fiscale è abbastanza debole, con già una buona parte di contribuenti che sono esenti e una grossa parte con imponibili medio-bassi.

Difficilmente calcolabili le imposte alla fonte, che molto dipendono anche da fattori variabili, come il numero di lavoratori assoggettati che lavorano su suolo comunale (i cantieri per la fattispecie influiscono parecchio).

550.330.00 condoni abbandoni e bonifici

L'importo è stato adattato al ribasso, in considerazione anche degli abbandoni registrati negli anni passati.

930 Perequazione finanziaria e compensazione degli oneri**930.4622.700 contributo di livellamento**

Si prospetta un lieve aumento del contributo di livellamento, determinato dall'indice di forza finanziaria del nostro Comune. Sulla base di quanto stimato dalla Sezione degli enti locali, Ufficio gestione finanziaria, è stata inserita la cifra di 900'000.- (per il 2021 ci verranno versati CHF 871'464. -).

La perequazione delle risorse - il contributo di livellamento (artt. 4-7 LPI)

Il Contributo di livellamento è lo strumento principale di perequazione. Esso è puramente orizzontale, vale a dire che tocca solo i Comuni. Esso ha lo scopo di riequilibrare la dotazione di risorse fiscali dei Comuni. Semplificando si può dire che i Comuni con risorse fiscali pro-capite maggiori della media cantonale versano un contributo ai Comuni con risorse fiscali pro-capite inferiori al 90% della media cantonale. I contributi dipendono dalle risorse di ogni Comune e dal moltiplicatore di imposta applicato.

Ricordiamo che il contributo di livellamento che viene versato al nostro Comune, ci permette di raggiungere il 70% della media cantonale, in quanto rispettiamo determinate condizioni imposte dalla legge (LPI - Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale).

930.4621.600 Contributo localizzazione geografica

La perequazione degli oneri, in genere a favore di Comuni finanziariamente deboli.

Contributo ricorrente per gli oneri legati alla localizzazione geografica (art. 15 LPI) Serve a compensare i maggiori costi di gestione del territorio dei Comuni periferici, che in genere hanno un vasto territorio. Esso è calcolato sulla base dei diversi tipi di superficie e dell'altitudine dei Comuni beneficiari. Questi si suddividono un importo pari al 30% dei canoni d'acqua che il Cantone incassa annualmente.

961 Interessi

(Totale dei prestiti fissi al 30.10.2021 CHF 8'500'000. -)

Il 31.12.2021 giungerà a scadenza un prestito fisso di CHF 2'500'000.- (attualmente al tasso dello 0.70%).

La Banca Raiffeisen del Basso Ceresio ci ha recentemente concesso il rinnovo dello stesso per 10 anni (scadenza 31.12.2031) ad un tasso annuo fisso per l'intera durata dello 0.550%.

Nel 2022 giungeranno a scadenza altri due prestiti

- CHF 500'000.- al tasso dello 0.6000%
- CHF 800'000.- al tasso dello 0.6000%

E' intenzione del Municipio richiedere a tempo debito il rinnovo degli stessi, considerato che la situazione dei tassi d'interesse rimane molto interessante, si auspica che i prestiti possano essere contrattati a tassi inferiori.

990 Ammortamenti

Con l'introduzione di MCA2 i beni amministrativi (BA) sono ammortizzati con il sistema lineare a quote costanti secondo la durata del loro utilizzo.

Non viene più applicato quindi il sistema sul valore residuo, passando dallo scopo primario degli ammortamenti di costruzione di autofinanziamento a quello di spesa per ammortamento che meglio ricalchi il reale deprezzamento degli investimenti, che tende a essere più coerente con il principio di "True and fair view".

Nella contabilità dei cespiti del Comune di Arogno sono elencate circa 40 posizioni di investimenti. Sulla base dell'art. 17 RGFCC, è stata applicata di regola la percentuale di ammortamento inferiore, che corrisponde alla diminuzione del valore del bene in maniera costante rispetto alla durata massima consentita dalla legge.

La somma complessiva degli ammortamenti si riduce proprio per la particolarità del cambiamento di sistema di calcolo, da percentuale sul valore residuo a valore a quote costanti.

In sintesi: significa che un bene verrà ammortizzato lentamente e per molti più anni, sulla gestione corrente il costo inciderà in maniera minore rispetto al precedente sistema, ma più a lungo.

Vedi tabellina per ammortamenti pianificati: art. 17 Rgfc – (art. 165 LOC)

Art. 17¹ I beni amministrativi sono ammortizzati con il sistema lineare secondo la loro durata di utilizzo.

²L'ammortamento si effettua la prima volta a partire dall'anno che segue l'inizio del loro utilizzo. Il municipio decide il tasso di ammortamento da applicare al valore iniziale netto, nel rispetto delle regole seguenti:

Investimento	Tasso di ammortamento minimo	Tasso di ammortamento massimo	Durata di utilizzo equivalente (anni)
a) terreni	0%	2%	50 e oltre
b) strade e piazze	2,5%	3%	33 - 40
c) sistemazione corsi d'acqua e laghi	2%	2,5%	40 - 50
d) altre opere del genio civile (valutazione caso per caso) ¹⁾	2%	5 %	20 - 50
e) depurazione acque:			
– canalizzazioni	2%	2,5%	40 - 50
– IDA, opere del genio	2%	3%	33 - 50
– IDA, impianti elettromeccanici	5%	6%	17 - 20
– IDA, apparecchi di comando e automazione	20%	25%	4 - 5
f) opere di protezione dalle valanghe	2%		50
g) costruzioni edili	2,5%	3%	33 - 40
h) boschi e lavori forestali	2,5%		40
i) mobili, veicoli, macchinari, attrezzature	10%	20%	5 - 10
l) veicoli speciali	6,5%	20%	5 - 15
m) materiale informatico (HW e SW)	20%	25%	4 - 5
n) spese di pianificazione (PR, PGS, ecc.)	10%		10
o) altri investimenti	secondo la durata di utilizzo		
p) prestiti e partecipazioni	secondo la perdita effettiva (art. 165 cpv. 2 L)		
q) contributi per investimenti di terzi	secondo la durata di utilizzo del bene finanziato		

Investimento nel settore dell'approvvigionamento idrico	Tasso di ammortamento	Durata di utilizzo (anni)
a) manufatti: sorgenti, pozzi di captazione, serbatoi, stazioni di pompaggio, camere di rottura e di distribuzione, condotte	2,5%	40
b) armature idrauliche: serbatoi, stazioni di pompaggio, camere di rottura e di distribuzione	5%	20
c) installazioni di trattamento e disinfezione dell'acqua	5%	20
d) apparecchiatura di misurazione (inclusi contatori), di comando e di regolazione	6,5%	15
e) materiale informatico (HW e SW) e di telecomunicazione	20%	5
f) terreni non edificati	1%	100
g) mobili, veicoli, macchinari, attrezzature	12,5%	8
h) studi e progetti generali (PGA)	20%	5
i) concessioni e diritti	secondo la loro durata	
l) altre spese attivate	secondo la loro durata	
m) opere dismesse e diritti giunti a scadenza	azzeramento immediato del valore residuo	

Alla voce **Partecipazione finanziamento compiti cantonali 990.3631.000**, è stato inserito il contributo indicato dal Dipartimento delle istituzioni, SEL, che risulta attestarsi a CHF 58'855.- per il 2022.

AGENZIA POSTALE

Il 13 ottobre 2021 l'Agenzia postale ha avuto un restyling, con l'eliminazione del vecchio modulo installato nell'atrio della Cancelleria comunale, sostituito da un nuovo modulo, denominato V-Max, ora installato all'interno della Cancelleria comunale e ad esclusivo utilizzo dei funzionari abilitati.

In pratica l'utente non deve più preoccuparsi di stampare le etichette da applicare su lettere o pacchi, ma unicamente arrivare con il prodotto pronto per la spedizione e consegnarlo allo sportello, poi sarà compito dell'addetto dell'Agenzia postale a stampare il francobollo, mediante l'utilizzo dell'apposito computer fornitoci da La Posta Svizzera.

La grossa novità per l'utenza dell'Agenzia postale consiste nel fatto di poter scegliere la modalità di pagamento, ora possibile anche tramite Postcard, carta Maestro, V-Pay, Mastercard debit e Visa debit.

Per i prelevamenti invece sono unicamente consentite le carte di Postfinance, come in precedenza.

Secondo un calcolo effettuato in base alla movimentazione dell'Agenzia postale di Arogno da luglio 2020 a giugno 2021, periodo per il quale il Comune ha ricevuto Fr. 15'679.74 dalla Posta, con il nuovo contratto in vigore dall'entrata in funzione del nuovo modulo V-Max, il Comune avrebbe ricevuto Fr. 15'617.

Questa leggerissima diminuzione della remunerazione non ha in alcun modo influenzato il Municipio sulla firma del nuovo contratto con La Posta Svizzera, ritenendo importante la garanzia della continuità del servizio postale per il nostro Comune, grazie alla filiale dell'Agenzia postale in partenariato con la Posta Svizzera, in funzione dal 01.02.2015.

INVESTIMENTI

Ricordiamo come sempre che il conto degli investimenti non deve essere approvato, ma è presentato unicamente a titolo indicativo.

Abbiamo inserito solo quelle voci che crediamo di poter realizzare. Le cifre presentate non sono necessariamente riferite al totale del costo dell'opera, ma si riferiscono alla cifra che si prevede di spendere nel corso dell'anno per quel determinato investimento.

Ovviamente queste opere, dopo la nostra valutazione, dovranno sottostare ad approvazione da parte dei consiglieri comunali, salvo che per i crediti già approvati.

L'onere netto per investimenti per l'esercizio in esame si attesta a CHF 1'693'590.-, cifra piuttosto importante. L'autofinanziamento ammonta a CHF 382'605.-, questo significa che per la differenza dovremo attingere a finanziamenti esterni.

Elenchiamo sinteticamente quelli più rilevanti e previsti per il 2022, per i quali si renderà necessario presentare una specifica richiesta di credito:

- Posteggi sotto la Casa comunale e sistemazione comparto (sempreché il progetto non presupponga l'avvio di procedure amministrative di esproprio);
- Sistemazione strada comunale di Devoggio (credito quadro già votato);
- Sistemazione strada comunale Ruvers per una tratta di 190 m a valle bivio con strada dala Baretta(credito già votato);
- Realizzazione posteggio a Pugema (credito già votato);
- Riscatto e sistemazione Strada ai Pian;
- Sistemazione Pasquee;
- Copertura sorgente AP;

IL MOLTIPLICATORE DI AROGNO

Per le ragioni fin qui indicate ed alfine di permettervi di adottare la decisione di vostra competenza, abbiamo allestito una tabella con il calcolo aritmetico.

Il gettito d'imposta è frutto di una valutazione eseguita con i dati forniti dal CSI (centro sistemi informativi), servizio a cui noi facciamo capo per l'emissione dell'imposta comunale, aggiornati in data 29.09.2021).

Elementi di valutazione oggettiva

Il gettito complessivo dell'imposta cantonale accertato per il 2018 (6.7.2021) ammonta a CHF 2'627'738.- nell'importo è compreso il contributo di livellamento di CHF 725'466.- e le imposte alla fonte per CHF 86'322.-.

Gettito imposta cantonale accertato per il nostro Comune:

Dati SEL: 2018 (PF 1'820'346.- + PG 47'721.- = 1'868'067.-)

CALCOLO MOLTIPLICATORE ARITMETICO 2022		
Fabbisogno lordo di preventivo 2022		1'794'177.00
./. imposta personale 2022		32'000.00
./. imposta immobiliare 2022		116'000.00
Fabbisogno netto		<u>1'646'177.00</u>
Calcolo moltiplicatore aritmetico		
Fabbisogno preventivo netto	1'646'177.00 %	<u>88.10 %</u>
Gettito cantonale base PF+PG	1'868'067.00	

Oltre agli apprezzamenti politici dati dalla sensibilità di ognuno, la definizione del moltiplicatore deve considerare gli aspetti tecnici e giuridici relativi al principio dell'equilibrio finanziario (art. 151 cpv 1 LOC).

In sostanza il conto di gestione corrente va pareggiato sul medio termine, tenendo in considerazione i principi della legalità, dell'equilibrio finanziario, della parsimonia, dell'economicità, della causalità e della compensazione dei vantaggi.

CONCLUSIONI

Non vi è dubbio che le cifre appena esposte mettono in evidenza un'accresciuta e (rispetto al passato) capacità di autofinanziamento del comune e, di riflesso, con un fabbisogno di preventivo netto meno esigente.

Questo dato non deve tuttavia trarre in inganno.

Il capitale proprio del comune, negli scorsi anni, ha subito una lenta ma costante erosione, ancora sussistono importanti incertezze legate alla pandemia da Covid (con possibile impatto negativo sulle entrate di imposta) e, soprattutto, il piano finanziario dei prossimi anni prevede investimenti importanti, che si impatteranno, sul medio lungo termine, proprio sul fabbisogno comunale. Oggi, pertanto, appare indispensabile, da un lato tentare di ricostruire e rimpolpare il capitale proprio e, d'altro lato, garantire una costanza di finanziamento che assicuri la possibilità di gestire ed assorbire in modo indolore l'aumento del fabbisogno che si manifesterà man mano verranno portati a termine gli investimenti previsti.

Per questi motivi quindi, l'esecutivo propone di mantenere il **moltiplicatore d'imposta per l'anno 2022 al 95%**.

PROCEDURA D'APPROVAZIONE

Dal profilo procedurale l'esame preliminare del presente messaggio e l'allestimento del relativo rapporto competono alla Commissione della gestione. Per l'approvazione del preventivo occorre la maggioranza semplice dei voti, ritenuto un minimo di 1/3 dei voti dei membri del legislativo (7). Si richiamano le disposizioni per eventuali proposte di modifiche del moltiplicatore.

Ciò premesso e restando volentieri a vostra disposizione qualora vi occorressero ulteriori informazioni vi invitiamo a voler

decidere:

1. è approvato il Preventivo della gestione corrente per l'anno 2022 del Comune di Arogno;
2. il Municipio è autorizzato a prelevare l'importo del fabbisogno, pari a CHF 1'794'177.00 a mezzo dell'imposta comunale;
3. il moltiplicatore d'imposta del Comune di Arogno valido per l'anno 2022 è fissato nella misura del 95% dell'imposta cantonale base.

Con i migliori ossequi.

Il Sindaco:
Emanuele Stauffer

PER IL MUNICIPIO



La Segretaria:
Ilana Wallimann

(Handwritten signature of Ilana Wallimann)

Commissione d'esame: Commissione della gestione