



COMUNE DI AROGNO

Arogno, 8 maggio 2012
Ris. Mun. 07.05.2012 n. 339

MM No. 08/2012 concernente la determinazione del moltiplicatore politico per il 2012

Commissione d'esame: Commissione della gestione

Gentile Signora Presidente,
Gentili signore, Egregi signori Consiglieri comunali,

Premessa

Nella seduta del 24 ottobre 2011 il Consiglio Comunale, approvando il MM N. 16/2011, ha per la prima volta determinato il moltiplicatore d'imposta comunale come stabilito dal Tribunale cantonale amministrativo con una sentenza su ricorso del 10 febbraio 2011.

Il moltiplicatore è stato deciso sulla base di un Decreto legislativo urgente, in deroga agli art. 162 LOC e art. 110 cpv. 1 lett. a LOC, valido per un anno.

In data 7 settembre 2011 il Consiglio di Stato ha emanato il messaggio n. 6527 riguardante le nuove disposizioni sulla fissazione del moltiplicatore d'imposta comunale, che va a modificare alcuni articoli della Legge Organica Comunale (LOC) e della Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale (LPI). Il messaggio è stato quindi sottoposto e approvato dal Gran Consiglio nel corso della seduta del 13 febbraio scorso, e pubblicato sul F.U. del 21 febbraio scorso, con scadenza del termine di referendum il 6 aprile 2012.

Per quanto attiene il moltiplicatore, la proposta di modifica dell'art. 162 LOC prevede:

1. Il moltiplicatore d'imposta è la percentuale di prelievo per l'imposta comunale, applicata al gettito d'imposta cantonale base del Comune; la percentuale va arrotondata all'unità intera.
2. L'Assemblea comunale o il Consiglio comunale, su proposta del Municipio, stabiliscono il moltiplicatore di regola con l'approvazione del preventivo dell'anno a cui si riferisce, ma al più tardi entro il 31 maggio.
3. Essi possono decidere una modifica della proposta municipale secondo il cpv. 2 solo se tale modifica è contenuta e adeguatamente valutata nel rapporto della Commissione della Gestione, tenendo conto degli interessi finanziari del Comune; le modifiche presentate in seduta da singoli cittadini o consiglieri

comunali possono essere decise soltanto se rientrano in un margine di +/- 5 punti di moltiplicatore rispetto alla proposta iniziale del Municipio.

4. La decisione di fissazione del moltiplicatore è immediatamente esecutiva.
5. Se il moltiplicatore non è stabilito in tempo utile fa stato il moltiplicatore dell'anno precedente; è riservato l'art. 162a cpv. 2.

Criteri per la determinazione del moltiplicatore

Per quanto attiene alle regole da rispettare per la fissazione del moltiplicatore, si richiama innanzitutto il principio generale dell'equilibrio finanziario (art. 151 cpv. 1 LOC), a cui tutti i Comuni debbono tendere nella gestione finanziaria comunale. Il medesimo è ulteriormente precisato all'art. 2 Rgfc, dove si rileva che il conto di gestione corrente dev'essere pareggiato a medio termine (inteso di regola quale periodo di 4 anni). È importante che il moltiplicatore, anche con il trasferimento della competenza decisionale all'autorità legislativa, non sia legato automaticamente alla copertura del fabbisogno di preventivo; esso deve piuttosto rimanere un vero e proprio "moltiplicatore politico", che prenda in considerazione anche una certa stabilità dell'imposizione fiscale.

Il tutto ruota in definitiva attorno alla presenza di capitale proprio, che permette di assorbire eventuali disavanzi, e ciò in relazione al fatto che il fabbisogno di preventivo, così come il gettito d'imposta cantonale base del Comune stimato in tale occasione, possono divergere anche in modo sostanziale da quanto risulterà poi a consuntivo.

Al Comune è dato un ampio margine nella fissazione della pressione fiscale, che dovrà tener conto di argomentazioni di politica finanziaria (livello di spesa, programma d'investimenti, presenza di riserve-capitale proprio, attrattiva fiscale, ecc.).

Fabbisogno

L'amministrazione, nel corso dei mesi di gennaio e febbraio, ha allestito il bilancio consuntivo per l'anno 2011. I dati contabili mostrano un miglioramento rispetto ai dati di preventivo. L'esercizio è stato chiuso con un avanzo d'esercizio di Fr. 324'836.77 rispetto al disavanzo di Fr. 171'800.- previsto.

Sul fronte delle spese, la gestione 2011 registra un aumento rispetto a quanto esposto nel preventivo di Fr. 57'579.78: per le analisi delle singoli voci rimandiamo al consuntivo 2011.

Nel 2011 il conto di gestione corrente registra una cospicua entrata riguardante le sopravvenienze d'imposta che ammontano a Fr. 336'396.25.

Per quanto concerne il preventivo 2012 ad oggi non vi sono segnali importanti che inducano ad un aggiornamento, pertanto il fabbisogno di 1'670'182.90 è

confermato. Come illustrato nel MM 18/2011, il preventivo 2012 prevede un disavanzo di Fr. 41'182.80 e più precisamente:

USCITE CORRENTI	Fr.	3'243'670.00
AMMORTAMENTI AMMINISTRATIVI	Fr.	<u>376'503.00</u>
TOTALE SPESE CORRENTI	Fr.	3'620'173.00
ENTRATE CORRENTI	Fr.	<u>1'949'990.20</u>
TOTALE RICAVI CORRENTI	Fr.	1'949'990.20
FABBISOGNO D'IMPOSTA	Fr.	1'670'182.80
GETTITO IMPOSTA COMUNALE	Fr.	1'629'000.00
RISULTATO D'ESERCIZIO	Fr.	<u><u>-41'182.80</u></u>

Le risorse fiscali degli anni passati permetteranno probabilmente anche nel 2012 di registrare delle sopravvenienze d'imposta. La maggior parte di questi ricavi straordinari non hanno però un'incidenza strutturale sull'evoluzione del gettito fiscale, la cui odierna valutazione per il 2012 non si discosta dagli importi pronosticati in sede di preventivo.

Valutazione del gettito comunale

Per la valutazione del gettito si sono presi in considerazione i dati più recenti forniti dall'amministrazione cantonale riguardanti l'accertamento del gettito d'imposta cantonale 2008. Questi valori sono poi attualizzati sulla base dei dati fiscali forniti dal Centro sistemi informativi di Bellinzona per le imposte accertate riferite agli anni successivi. Il gettito comunale 2012 mostra una certa stabilità e risulta essere così composto:

Gettito persone fisiche	Fr.	1'480'000.00
Gettito persone giuridiche	Fr.	<u>40'000.00</u>
Totale gettito	Fr.	1'520'000.00
Imposta immobiliare comunale	Fr.	95'000.00
Imposta personale	Fr.	<u>14'000.00</u>
Totale	Fr.	<u><u>1'629'000.00</u></u>

Proposta di moltiplicatore comunale

Dalle verifiche effettuate sull'evoluzione del gettito comunale e sulla proiezione dei costi e dei ricavi, è possibile confermare l'attuale moltiplicatore d'imposta. Come già annunciato nei precedenti capitoli, l'ammontare del fabbisogno, nonché la stima del gettito riprendono le valutazioni effettuate con la

presentazione del preventivo 2012. La corrente gestione dovrebbe quindi chiudersi, attuando un moltiplicatore del 100%, con un disavanzo di Fr. 41'182.80. Naturalmente il Municipio spera di migliorare questo risultato attuando un rigoroso controllo delle uscite, come peraltro già fatto nelle scorse gestioni. Oltre a ciò occorre rilevare che il capitale proprio, allibrato nel conto patrimoniale al 31 dicembre 2011, ammonta a Fr. 1'313'225.34, un importo pari al 93% del gettito base comunale stimato per l'anno 2012.

Alla luce di quanto espresso il Municipio ritiene che la determinazione del moltiplicatore al 100% consente di confermare tutti i requisiti legali per il calcolo del moltiplicatore d'imposta.

A fronte di queste considerazioni e tenendo conto dell'evoluzione prevista per la gestione corrente 2012 l'Esecutivo propone di mantenere invariato il moltiplicatore d'imposta al 100% del gettito base cantonale per l'imposta comunale 2012.

Procedura d'approvazione

Il presente messaggio è preliminarmente sottoposto per l'allestimento del preavviso alla **Commissione della Gestione**. Per l'approvazione è necessaria la maggioranza semplice dei membri del Legislativo (art. 61 cpv. 1 LOC).

Conclusioni

Vi ringraziamo per l'attenzione, restiamo a vostra disposizione qualora vi occorressero ulteriori informazioni e vi invitiamo a voler

RISOLVERE

1. Il moltiplicatore d'imposta del Comune di Arogno valido per l'anno 2012 è fissato nella misura del 100% dell'imposta cantonale base.
2. Il Municipio é autorizzato a prelevare il relativo fabbisogno comunale 2012 per mezzo dell'imposta comunale a norma di Legge.

Distinti saluti

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:
Corrado Sartori

Il Segretario:
Alessandro Vanini