



COMUNE DI AROGNO

CONFEDERAZIONE SVIZZERA – CANTON TICINO

Arogno, 4 novembre 2014
Ris. Mun. 27.10.14, no. 622

MM 20/2014

CONCERNENTE L'APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE PER L'ESERCIZIO DELLE COMPETENZE DI POLIZIA COMUNALE NELLA GIURISDIZIONE DEL COMUNE DI AROGNO

Commissione d'esame: Commissione delle Petizioni e della Gestione

Egregio signori Presidente,
Gentili signore, egregi signori consiglieri comunali,

con il presente Messaggio vi sottoponiamo la proposta di conclusione della convenzione per l'esercizio delle competenze di polizia comunale nella giurisdizione del Comune di Arogno sulla base delle seguenti considerazioni:

1. Con messaggio governativo n° 6463 del 30 novembre 2010 il Consiglio di Stato ha sottoposto al Gran Consiglio il progetto di legge concernente la collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali. Il Gran Consiglio ticinese, in data 16.03.2011, ha adottato la nuova Legge sulla collaborazione tra la Polizia Cantonale e le Polizie comunali. Legge che, una volta scaduti i termini di referendum, è stata pubblicata nel bollettino ufficiale delle leggi e atti esecutivi n.28 del 03.07.2012 unitamente al nuovo Regolamento della legge sulla collaborazione fra Polizia cantonale e le Polizie comunali. Entrambi i nuovi strumenti legislativi sono entrati in vigore il 01.09.2012 con le modifiche pubblicate sul foglio Ufficiale del 18.04.2014 (Modifica allegato 1)
2. La legge cantonale ha istituito 8 regioni di Polizia comunale con il relativo comune Polo. La Regione a cui appartiene il nostro Comune, comprende i comuni di Mendrisio (comune Polo), Arogno, Bissone, Brusino Arsizio, Castel San Pietro, Coldrerio, Maroggia, Melano, Riva San Vitale, Rovio e Stabio.

Le disposizioni legislative cantonali hanno inoltre definito i compiti conferibili alle polizie comunali. In particolare con l'entrata in vigore della legge sono stati automaticamente conferiti alle Polizie comunali i compiti di cui all'allegato 2 capitolo A della legge. I compiti di cui all'allegato 2 capitolo B potranno singolarmente essere conferiti alle

Polizie comunali solo in un secondo tempo su esplicita richiesta dei comuni al Consiglio di Stato che deve rilasciare la relativa delega.

3. In data 22.10.2013 il Dipartimento delle Istituzioni ha incontrato i comuni della Regione e ha illustrato la nuova legge. Ha spiegato in particolare che tutti i comuni privi di un corpo di polizia strutturato sono tenuti a concludere una convenzione con il comune Polo o con altri comuni appartenenti alla regione per l'esercizio dei compiti di polizia. Ha inoltre spiegato che i tutti i comuni devono contribuire, su delle basi di calcolo definite dal Dipartimento, ai costi della sicurezza conseguenti l'assolvimento di compiti di Polizia di loro competenze.

Per quanto concerne il finanziamento il Dipartimento ha spiegato che l'importo che dovrà essere versato dai comuni che intendono convenzionarsi ad un corpo di polizia deve tener conto dei seguenti fattori:

- Costo agente di Polizia Comunale (Fr. 120'000.—annui);
 - Necessità di agenti per il nostro comune sulla base del Piano direttore Cantonale e della popolazione ivi residente al 31 dicembre di ogni anno
 - Fattori qualitativi che vanno a aumentare il costo pro-capite per un massimo del 50%
 - Eventuali riduzioni a seguito di riversamenti cantonali.
4. In data 29.10.2013 la Polizia della Città di Mendrisio ha convocato tutti i comuni facenti parte della Regione II per una serata informativa.

In questa occasione ai comuni è in particolare stata presentata una tabella sulla ripartizione dei costi calcolati sulla base delle direttive del Dipartimento esposte in precedenza. Per quanto concerne il nostro Comune è stato calcolato un importo di Fr. 77'904.-- annui.

Sempre in occasione della serata informativa del 29.10.2013 la Polizia della Città di Mendrisio ha spiegato che, sulla base della LPol è stata introdotta la possibilità di garantire il servizio di quartiere per il tramite di un assistente di Polizia. Si tratta di una nuova figura che avrà, per legge, quale compito quello di occuparsi del controllo e gestione del traffico, compresa l'intimazione e l'incasso di multe nell'ambito della circolazione stradale e l'avvio di procedura ordinarie nonché di fungere da supporto agli agenti nell'ambito dei compiti attribuitigli dagli agenti stessi e definiti nel Regolamento. La formazione per gli assistenti inizierà per la prima volta al più presto nel mese di settembre 2014. La figura dell'assistente permette di garantire la presenza capillare e di prossimità sul territorio. I costi dell'assistente devono tuttavia essere supportati dai comuni che lo richiedono. La Polizia della Città di Mendrisio, considerata l'esperienza acquisita e sulla base di un calcolo delle necessità, ha proposto di assumere 1 assistente per più comuni e di ripartirne i relativi

costi. Per quanto concerne il nostro comune ha proposto di suddividere i costi e i compiti di un assistente tra i comuni Arogno, Bissone, Maroggia Melano, Rovio.

Il Dicastero Sicurezza Pubblica della Città di Mendrisio ha infine spiegato che, come per altro noto al Dipartimento, attualmente nessun corpo di Polizia dispone di sufficiente personale per poter assolvere tutti i compiti di polizia attribuiti gli per legge per tutta la Regione. Il municipio della Città di Mendrisio ha quindi previsto di assumere 3 nuovi agenti di cui 2 già in formazione e 1 agente già formato. Nel periodo transitorio dal 2014 al 2015 i costi di formazione saranno di circa fr. 270'000.--. Considerato che questi agenti vengono assunti per assolvere in futuro compiti a favore della regione il Dicastero Sicurezza Pubblica della Città di Mendrisio ha chiesto a tutti i comuni della Regione di partecipare a questi costi sulla base del calcolo di ripartizione che tiene conto delle necessità di ogni comune.

Al termine dell'incontro la Polizia della Città di Mendrisio ha fissato ai comuni un termine per:

- Pronunciarsi sulla loro competenza patrimoniale, in particolare sulla partecipazione finanziaria;
- Confermare la propria partecipazione finanziaria per l'anno 2014 in merito alla formazione di nuovi agenti;
- Dare un preavviso di principio sul Servizio di quartiere che sarà svolto in futuro dagli assistenti di Polizia.

5. Nelle settimane seguenti tutti i comuni della Regione hanno risposto alla Polizia della Città di Mendrisio dando il loro accordo di massima su tutti i punti.

Per quanto concerne il comune di Arogno il Municipio con scritto 19.11.2013 ha comunicato alla Polizia della Città di Mendrisio di non contestare la partecipazione finanziaria prospettata, di confermare la partecipazione finanziaria per la formazione di nuovi agenti, di volere dare avvio delle prestazioni dal 2015 e di preavvisare favorevolmente il servizio di quartiere in ragione del 20%.

6. Sono quindi state intavolate delle discussioni con i singoli Municipi e la Polizia della Città di Mendrisio al fine di affinare due convenzioni. Una prima convenzione per il servizio di Polizia sulla base della LCPol e una seconda convenzione per il servizio di quartiere sulla base della LPol. Entrambe le convenzioni sono state formalizzate e che vengono sottoposte al presente legislativo.
7. La prima convenzione ha per oggetto l'esercizio delle competenze di polizia comunale nella giurisdizione del nostro comune. Si osserva che la convenzione è stipulata sulla base di una convenzione tipo allestita dal Dipartimento delle istituzioni e adattata al nostro comune.

In particolare è previsto che la Polizia della Città di Mendrisio svolgerà sul nostro territorio tutti i compiti descritti nella Sezione A allegato n° 2 della LCPol.

Quale controprestazioni finanziaria il nostro comune, tenuto conto delle direttive emanate dal Dipartimento, dovrà pagare per il 2015 l'importo pro-capite di fr. 82.20, pari a Fr. 77'904.-- annui. Tale importo è stato calcolato come segue:

- Fabbisogno di servizi di polizia di un agente uniformato operativo sulla base della popolazione così come individuata nella Scheda R1 del Piano direttore Cantonale al 31.12.2013.
- Fattori qualitativi 20% a causa della dislocazione del Comune rispetto agli altri Comuni della Regione.

abitanti	Zona PD	Calcolo agenti	Unità necessaria	Costo complessivo	Costo pro-capite	Osservazioni
948	retrotterra	1/1750	0.541	Fr. 77'904.--	Fr. 88.20	+20% Fattore qualitativo

La convenzione prevede inoltre la possibilità di disdetta della stessa per la fine di ogni anno civile con un termine di preavviso di un anno.

Per tutti gli altri dettagli vi rinviamo alla lettura della convenzione allegata in copia.

Ci si permette di osservare che a norma dell'art. 7 RLCPol i comuni privi di un corpo di polizia comunale strutturato, sono tenuti a dotarsene o a sottoscrivere un'apposita convenzione con un comune dotato di un corpo di polizia comunale strutturato della medesima regione o direttamente con il comune polo entro tre anni dall'entrata in vigore del regolamento, ovvero entro il 1.09.2015.

L'art. 4 cpv. 4 LCPol prevede anche che in assenza della convenzione il Consiglio di Stato può imporre l'affiliazione del comune interessato ad uno prossimo dotato di un corpo di polizia strutturato.

Il termine del 1.9.2015 è quindi da intendersi quale termine ultimo per il nostro Comune per l'entrata in funzione della nuova organizzazione. Entro tale data la convenzione dovrà essere approvata dai rispettivi Consigli Comunali e ratificata dal Consiglio di Stato.

8. La seconda convenzione ha per oggetto il servizio di Quartiere per il tramite di un assistente di Polizia che presterà servizio esclusivamente sul territorio dei comuni di Arogno, Bissone, Maroggia, Melano, Rovio. Il servizio di quartiere viene coordinato dalla Città di Mendrisio, per il tramite della Polizia.

Quale controprestazione il nostro Comune verserà 1/5 dell'importo necessario a coprire i costi dell'assistente. Importo che verrà stabilito in via definitiva alla fine di ogni anno civile ovvero al momento in cui saranno noti tutti i costi legati all'assistente di polizia. Il Comune di Arogno si impegna tuttavia a versare alla Città di Mendrisio due acconti annui, a gennaio e a luglio.

9. Il Municipio valuta in modo estremamente positivo la conclusione delle convenzioni in oggetto che vanno per certo a beneficio della sicurezza dell'intera regione e in particolare del nostro territorio comunale. Il Municipio tiene a sottolineare che mai come ora sia opportuno poter disporre di corpi di Polizia ben strutturati, in grado di adempiere tutti i compiti affidatigli dalla legge durante le 24 ore, e questo per una migliore protezione della nostra popolazione di fronte ad un dilagante fenomeno delinquenziale, ma anche per migliorare il senso di sicurezza di tutta la popolazione. Da notare a tal proposito che il nostro comune, che non disponeva di agenti di polizia, può ora contare sull'intervento della Polizia comunale e anche su quello della polizia cantonale. Il servizio è quindi senz'altro migliorato e a noi favorevole. L'inizio del servizio è previsto per il
1° luglio 2015.

In conclusione il Municipio, fermamente convinto della bontà e della necessità dell'operazione che vi sottoponiamo, vi invita a ratificare la conclusione della convenzione di collaborazione con la Città di Mendrisio per quanto concerne il servizio di Polizia e la convenzione con la Città di Mendrisio e i comuni di Bissone, Maroggia, Melano e Rovio concernete il servizio di quartiere.

Nel mentre vi proponiamo, Signor Presidente e Consiglieri, di

risolvere

1. È approvata la convenzione di collaborazione con la Città di Mendrisio avente per oggetto l'esercizio delle competenze di polizia comunali nella giurisdizione del Comune di Arogno da parte della Polizia della Città di Mendrisio.
2. La convenzione entra in vigore, previa ratifica del Consiglio di Stato, con effetto al 01.07.2015.

3. È approvata la convenzione di collaborazione con la Città di Mendrisio e i Comuni di Bissone, Maroggia, Melano e Rovio avente per oggetto il servizio di Quartiere.
4. La convenzione entra in vigore con effetto al 01.07.2015.

Con i migliori saluti.


Il Vice Sindaco:
Lorenzo Medici

Per il Municipio:



La Segretaria:
Ilaria Wallimann

