



# COMUNE DI AROGNO

CONFEDERAZIONE SVIZZERA – CANTON TICINO

Arogno, ottobre 2022 /iw  
Ris. Mun. 25.10.2022, no. 487

## MM N. 13/2022 CONCERNENTE IL PREVENTIVO DEL COMUNE PER L'ANNO 2023

Signora Presidente del Consiglio comunale,  
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri Comunali,

conformemente alle disposizioni della LOC, vi presentiamo per l'esame e per l'approvazione il conto preventivo 2023 dell'amministrazione comunale, nonché la determinazione del moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2023.

### PREMESSA

Il preventivo 2023 è il secondo documento presentato dall'introduzione del modello contabile armonizzato di seconda generazione (MCA2). L'obiettivo principale di questo nuovo strumento è quello di aumentare la trasparenza, migliorando la comparabilità dei conti pubblici tra i diversi livelli istituzionali (federale, cantonale e comunale).

Il preventivo 2023, essendo il secondo della nuova versione, dispone del confronto con il preventivo 2022 ma non con il consuntivo 2021, che è stato presentato con il precedente modello contabile. A partire dall'anno venturo sarà possibile presentare i conti preventivi e consuntivi in maniera completa, comprensivi dei raffronti con gli anni precedenti.

Il biennio appena trascorso ci ha confrontati con la crisi sanitaria legata alla pandemia Covid-19 e con un forte intervento da parte delle Istituzioni, volto a garantire al sistema economico e ai suoi interlocutori un sostegno in grado di assicurare un futuro. Superato il periodo più complesso della crisi sanitaria, è purtroppo iniziata una nuova crisi economica e umanitaria, legata al conflitto ancora in corso tra Ucraina e Russia, che a causa di ciò anche le previsioni economiche legate al tasso del PIL (prodotto interno lordo) ci fanno essere più prudenti rispetto al solito.

Malgrado il periodo difficile, le entrate fiscali sono rimaste costanti, garantendo al settore pubblico una certa stabilità, che ha permesso di assicurare i servizi e gli investimenti necessari e straordinari. All'orizzonte si affacciano modifiche, in ambito fiscale, quali l'entrata in vigore dell'accordo sui frontalieri, l'imposizione minima per le multinazionali (global minimum tax), e la possibilità d'introdurre moltiplicatori separati comunali per le persone giuridiche e fisiche.

Anche a livello cantonale e federale sono aperte le discussioni sulla modifica della legge sulla perequazione finanziaria, che vorrebbe un miglior livellamento tra Comuni e Cantoni paganti e riceventi.

Fatte le debite premesse introduttive, il Comune di Arogno, prosegue nel consolidamento delle sue finanze, seppur con una crescita lenta ma costante.

La diminuzione dell'indice di forza finanziaria (IFF) dal 68.82 al 68.18 porta con sé anche una leggera riduzione di tutte quelle spese calcolate mediante questo parametro. L'ultimo coefficiente a disposizione posiziona il Comune di Arogno tra i comuni finanziariamente medi zona inferiore (indice maggiore di 60.00 fino a 75.00), all'ottantanovesimo posto della classifica cantonale (su 106 Comuni).

Il gettito stimato è in leggera diminuzione rispetto al preventivo 2022, in quanto l'attuale congiuntura richiede comunque una previsione prudenziale.

Per l'anno in esame sono previste entrate derivanti dalle persone fisiche nell'ordine di CHF 1.7 mio, per le persone giuridiche di CHF 53 mila che unite all'imposta immobiliare e personale, generano un gettito d'imposta complessivo valutato in CHF 1.9 mio.

Sempre al di sotto della media cantonale, pertanto beneficiari del contributo di livellamento cantonale (LPFI).

Ricordiamo che lo scopo della legge è quella di garantire a tutti i comuni ticinesi che hanno una sufficiente dimensione demografica e territoriale le risorse finanziarie necessarie per assicurare alla popolazione la giusta dotazione di servizi, come pure di contenere le differenze tra i moltiplicatori d'imposta.

Il preventivo 2023, riporta un **avanzo d'esercizio di CHF 27'127.-** determinato da spese operative totali di CHF 4'055'948.- (senza addebiti interni), ricavi operativi (senza imposte comunali e senza accrediti interni) di CHF 2'296'520.-.

Nel seguente specchio riportiamo i risultati degli ultimi anni:

Anno	Preventivo	Consuntivo
2023	26'127.00	
2022	77'122.00	
2021	-28'454.00	134'488.19
2020	79'930.00	-27'596.50
2019	-135'380.00	4'658.24
2018	-207'110.00	-60'086.56
2017	-199'130.00	-143'107.23

**Ammontare del capitale proprio al 31.12.2021: CHF 641'973.60**

L'Esecutivo, nell'ambito della definizione e della ripartizione dei dicasteri operata nell'ambito della costituzione del Municipio dopo il rinnovo dei poteri nel 2021, ha operato affinché vi fosse una totale coincidenza tra i dicasteri e le rubriche (capitoli) del piano dei conti. Tale orientamento permette sia una più chiara definizione del campo di competenza di ogni singolo municipale che un miglior controllo delle spese da parte del medesimo.

E' comunque opportuno ricordare il carattere di suddivisione puramente amministrativa dei dicasteri, sulla cui base il Municipale investito di un dicastero assume la veste di "capo dicastero" senza per questo essere responsabile a tutti gli effetti del dicastero stesso. A questo proposito la legge (art. 90 cpv. 4 LOC) è tassativa: "il singolo municipale (preposto ai dicasteri) non può prendere decisioni vincolanti".

Ciò significa che la responsabilità ultima e vincolante su ogni atto che coinvolge il dicastero spetta al Plenum del Municipio; il municipale capo dicastero è pertanto legittimato ad esaminare e a istruire gli oggetti di pertinenza del dicastero assegnatogli.

### ***Gli aspetti finanziari del preventivo 2023***

#### ***Rapporto Cantone – Comune***

Le misure note al momento dell'allestimento dei conti per l'anno 2023 e riconducibili al preventivo cantonale, prevedono:

- Incremento delle percentuali legate ai contributi per le assicurazioni sociali (SACD, servizi d'appoggio).
- La partecipazione finanziaria dei comuni al finanziamento dei compiti cantonali, grazie all'iniziativa dei Comuni, è stata ridotta<sup>1</sup>

Ulteriori elementi di dettaglio legati alla stesura del preventivo 2023:

La crescita delle spese riguarda soprattutto i settori della sanità e della socialità. Per quanto concerne invece la spesa per beni e servizi, il preventivo 2023 tiene conto in particolare dell'aumento dei prezzi dell'energia.

## **VALUTAZIONE DEL GETTITO D'IMPOSTA 2023**

Come indicato nella premessa, di seguito indichiamo la valutazione del gettito per l'anno 2023:

Valutazione	base cant. (100%)	con moltiplicatore (95%)
Imposte sul reddito e sulla sostanza (PF)	CHF 1'735'000.--	CHF 1'648'250.--
Imposta sugli utili e capitale (PG)	CHF 60'000.--	CHF 57'000.--
Imposta personale	CHF 32'000.--	CHF 32'000.--
Imposta immobiliare	CHF 120'000.--	CHF 120'000.--
<b>Totale</b>	<b>CHF 1'947'000.-</b>	<b>CHF 1'857'250.--</b>

La determinazione della stima del gettito delle persone fisiche per l'anno 2023 si basa sulle tassazioni emesse e valutate per gli esercizi fino e compreso il 2020.

Il gettito viene valutato facendo capo ai dati del servizio RICOM (riscossione imposte comunali), aggiornati alla fine di settembre.

Un altro dato importante è la valutazione del gettito provvisorio effettuata dal Cantone, relativa alle persone fisiche per il 2020 (stato settembre 2022).

Si tenga presente che l'ultimo gettito accertato è quello del 2019, mentre noi stiamo allestendo i dati per il 2023, quindi con 4 anni di differenza.

La forza contributiva del nostro Comune è costituita principalmente dalle persone fisiche, in numero considerevole radicate nel Comune da molti anni e che permettono una valutazione alquanto attendibile.

La quota delle persone giuridiche (maggiormente a rischio di fluttuazione) non desta particolare apprensione.

D'altro canto, si rammenta che il popolo ticinese ha accettato sgravi fiscali cantonali di 52.2 mio e aiuti sociali per 20 mio di franchi. Di questi sgravi 10.2 mio saranno a carico dei Comuni fino al 2024, oltre tale data diventeranno 36 mio. Vista la complessità della riforma fiscale cantonale gli enti locali hanno avuto dal Cantone l'indicazione dell'impatto della riforma, ma non i dettagli di ogni Comune.

Trattasi di un ulteriore elemento che induce a non fare affidamento su forti aumenti del gettito fiscale per i prossimi anni nonostante il sorgere di nuove abitazioni.

Pur ammesso che i rischi legati alla pandemia ed al quadro delle relazioni internazionali rimangono ancora dubbiosi, non si intravedono al momento attuale elementi oggettivi che possano indurre bruschi cali del gettito fiscale, sempre riservati imprevedibili movimenti della popolazione.

Come noto, il nostro Comune **beneficia dell'importante contributo di livellamento** della potenzialità fiscale secondo la legge sulla perequazione finanziaria intercomunale (LPI).

L'art. 4 LPI recita: ai Comuni con un gettito pro-capite delle risorse fiscali inferiore alla media cantonale è versato un contributo di livellamento pari al 20% della differenza tra le risorse pro-capite del comune e il 90% della media cantonale, ritenuto come ad ogni beneficiario sia garantito almeno il 70% della media cantonale.

Il contributo viene versato ai Comuni che applicano un moltiplicatore d'imposta uguale o maggiore al moltiplicatore comunale medio (per il 2023=79%).

A preventivo è stata inserita la cifra di CHF 950'000. -, sulla base di quanto valutato dall'Ufficio della gestione finanziaria (SEL).

Fatte queste necessarie premesse entriamo di seguito nel merito dei singoli capitoli del preventivo, con osservazioni generali ad alcune posizioni.

## AMMINISTRAZIONE GENERALE

### 021 Amministrazione delle finanze e contribuzioni

#### **022 Servizi generali, altro**

Non vengono registrati particolari scostamenti di spesa e ricavi rispetto al Preventivo 2022.

Nel rispetto del ROD è prevista la concessione degli scatti salariali ai dipendenti nominati e facenti parte dell'organico.

La diminuzione di spesa è essenzialmente legata ai seguenti centri di costo:

#### **022.3132.000 e 022.3132.002: Onorari consulenze tecniche e UTC e Consulenze amministrative**

L'attuale Ufficio tecnico comunale può contare su due tecnici professionisti e competenti in materia di edilizia privata e pubblica. Nonostante il Municipio sia orientato per quanto possibile verso la realizzazione di lavori, anche specialistici, da parte dei propri servizi amministrativi o tecnici, la sempre crescente complessità di talune tematiche rendono a volte indispensabile la necessità di far capo a specialisti esterni.

Inoltre, in questa voce figurano le prestazioni e/o i costi per studi di fattibilità e di massimi svolti da ingegneri e/o architetti.

Parte dei costi sostenuti, potranno essere inseriti sotto la gestione investimenti, solo nel caso in cui i progetti di massima sfociassero in un progetto definitivo e quindi sottoposti al legislativo per l'approvazione.

Per contro si prevede una maggiore spesa per i costi legati all'infrastruttura informatica:

#### **022.3113.000 Manutenzione impianto informatica e assistenza**

La spesa è necessaria per consentire un costante aggiornamento del sistema informatico che, seguendo la generale evoluzione del settore, risulta sempre più sofisticato e performante. I soli abbonamenti per la manutenzione degli applicativi, sempre più numerosi, e l'assistenza tecnica comportano i maggiori costi. Nel 2022 si è proceduto ad un adeguamento della rete, con sostituzione del server e aggiornamento dei criteri di sicurezza e protezione.

#### **022.3631.000 Partecipazione alle spese "Ticino 2020"**

Trattasi della partecipazione obbligatoria all'elaborazione del progetto di riforma dei rapporti fra Cantone e Comuni, proposto dal Consiglio di Stato nell'ambito della Piattaforma di dialogo Cantone-Comuni, inteso in particolare quale "riordino dei flussi, dei compiti e delle competenze". Il costo dell'intera operazione era stato stimato in 12.8 mio di franchi sull'arco di 6 anni (2015-2020) di cui 3.2 mio a carico dei Comuni con una partecipazione annua pro capite di CHF 1.20.

Teoricamente il contributo avrebbe dovuto cessare con l'esercizio 2020, ma come indicato anche negli ultimi 2 preventivi, la riforma pare essersi "arenata" per i frequenti tiramolla politici, ragion per cui, complice anche la pandemia, al momento attuale non disponiamo ancora di informazioni precise circa le sorti della riforma e dei relativi finanziamenti.

Si conferma quindi anche per il 2023 la partecipazione alle spese del progetto.

### **029 Immobili amministrativi**

#### **029.3120.000 Combustibile**

##### **029.3120.001 Elettricità**

##### **029.3120.001 Acqua**

Figurano i costi maggiorati secondo indicazioni ricevute dalle Aziende competenti. Si stima un rialzo dei prezzi legati all'energia all'incirca del 30%, idem per i prezzi del combustibile e dell'acqua.

## **ORDINE PUBBLICO E SICUREZZA, DIFESA**

Non vengono registrati particolari scostamenti di spesa e ricavi rispetto al Preventivo 2022

### **140 Diritto generale**

Ricordiamo che questo capitolo contiene alcune voci di spesa difficilmente preventivabili e che dipendono da fattori esterni. Ci riferiamo in particolare all'onorario per l'aggiornamento della mappa, il cui valore di spesa dipende dal numero e dal tipo di transazioni avvenute sul territorio comunale. Si tratta in sostanza dell'onorario del geometra ufficiale, che viene in parte sussidiato ed in parte fatturato ai proprietari interessati (conti n. 140.4210.000 e 140.3132.000).

### 140.3010.000 Mercede

Questa posta, destinata alle mercedi (indennità) dei tutori e/o curatori che gestiscono persone (pupilli) domiciliati ad Arogno, è sempre difficile da quantificare, ci si basa pertanto sugli ultimi dati in nostro possesso.

A seguito della giurisprudenza, riconfermata pure in sentenze del Tribunale cantonale amministrativo ed in base anche alle raccomandazioni della Conferenza delle Autorità di tutela (CAT):

*i tutori e/o curatori sono considerati lavoratori dipendenti e la loro remunerazione costituisce salario determinante ai sensi della LAVS; è ritenuto datore di lavoro conformemente all'art. 12 LAVS il Comune di domicilio del pupillo.*

La formulazione di una previsione di spesa risulta piuttosto difficile poiché è condizionata dal numero e dal tipo di casi gestiti durante l'anno di previsione, situazioni molto variabili.

### 140.3612.100 Autorità Regionale di protezione

Figura la cifra (quota parte) destinata alla gestione dell'Autorità regionale di protezione 4 (ARP), alla quale il nostro Comune fa capo. Il Cantone partecipa alle spese di funzionamento delle ARP con un contributo fisso, determinato annualmente dal Consiglio di Stato.

E' opportuno approfittare di questo commento per ricordare la riorganizzazione delle autorità di protezione in atto mediante la quale il Governo cantonale intende proporre l'accorpamento delle autorità di protezione alle Preture, o meglio istituire delle nuove Preture di protezione. Non siamo in grado di prevedere la tempistica di tale cambiamento che verosimilmente non sarà a brevissimo termine.

### 150 Vigili del fuoco - 161 Difesa militare - 162 Protezione civile

Non vengono registrati particolari scostamenti di spese e ricavi rispetto al Preventivo 2022.

## FORMAZIONE

Le voci di preventivo riportano l'attuale situazione secondo l'ordinamento scolastico 2022-2023.

Sezione	Docenti titolari
1-2 elementare (biclasse)	Ma. Pamela Tami Fontana (nomina 100%)
3-4- 5 elementare (pluriclasse)	Mo. Alessandro Palmieri (incarico 100%) Ma. Monica Alaimo Savinelli (docente d'appoggio al 50%)
Scuola dell'infanzia (1 sezione)	Ma. Mikaela Marengi Sia (nomina 50%) Ma. Federica Tantardini (nomina 50%) Ma. Debora Perlasca (docente d'appoggio al 50%)

La retribuzione dei docenti è stabilita a livello cantonale sulla base del servizio svolto. La previsione considera i costi delle docenti attualmente in servizio.

Gli stipendi dei docenti speciali, ossia di educazione musicale e di educazione fisica, non sono sussidiati dal Cantone, in quanto di esclusiva competenza del Municipio. Non riteniamo però di rinunciare a queste prestazioni.

**Sussidio per stipendio docenti (211.4631.000 e 212.4631.000)**

Il sussidio è definito negli artt. 79 e segg. della Legge della scuola. Gli importi di riferimento per il calcolo dei contributi annui sono adeguati annualmente dal Consiglio di Stato. Per il 2022, ultimo dato noto, è stato stabilito un ammontare di CHF 35'604.- a favore delle sezioni SI senza refezione, e di CHF 87'165.- per le sezioni di SE.

Il versamento è commisurato al coefficiente di distribuzione cantonale secondo la graduatoria degli indici di capacità finanziaria (IFF) dei comuni ticinesi in applicazione della legge sulla perequazione finanziaria intercomunale.

Al fine di ridurre l'impegno finanziario del Cantone, la legge prevede pure una riduzione lineare di CHF 7'000.- per sezione indipendentemente dall'IFF.

In sostanza il sussidio cantonale netto per il nostro Comune si attesta a CHF 17'000.- per sezione SI e a CHF 100'000.- per sezione SE.

**220 Scuola d'infanzia – 1 sezione**

Alla voce **211.4612.100** figurano gli incassi relativi alle tasse di frequenza per i bambini provenienti da fuori Comune e dall'Italia.

Anche per il 2023 alla voce **211.3130.000** è stata inserita una cifra per l'onere relativo alla profilassi dentaria.

La docente di SI, Federica Tantardini, è stata nominata al 50% a partire dall'anno scolastico 2022-2023, di conseguenza per legge il Comune di Arogno anticipa l'intero stipendio e recupera la relativa quota parte a carico del Comune di Val Mara dove svolge l'altro 50% (registrata quale ricavo alla voce **221.4612.101** rimborso stipendio docenti da altri Comuni).

**221 Scuola elementare – 2 sezioni**

Riprendendo quanto evidenziato sopra, lo stesso discorso vale anche per il capitolo Scuola elementare, dove sono state adattate le cifre relative agli stipendi dei docenti ed altre voci che andremo a commentare singolarmente.

**212.3104.000 Materiale scolastico e materiale creativo**

Importo calcolato sulla base del numero di allievi.

**212.3130.004 Progetto d'Istituto**

Per il calcolo si tiene conto di CHF 1'250.- per sezione.

**212.3130.000 Trasporto allievi palestra**

Inferiore rispetto agli anni scorsi. La spesa si riferisce ai costi per il trasporto degli allievi della SE per le lezioni di educazione fisica che attualmente viene svolta a Bissone. Il mandato è affidato alla ditta Viaggi Mantegazzi di Arogno.

**212.3130.003 Settimana verde fuori sede**

Si conferma la voce relativa alla settimana verde fuori sede per gli allievi del II ciclo di SE. La cifra è stata stimata in CHF 350.- per allievo.

### **212.4260.004 Partecipazione famiglie scuola fuori sede**

Secondo l'art. 66 "Partecipazione finanziaria delle famiglie" del Regolamento delle scuole comunali, la partecipazione delle famiglie ai costi della scuola fuori sede prevista dall'art. 39 della Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare, non può superare l'importo di CHF 13.- al giorno.

### **219.3130.000 Contributi all'AFDM per mensa allievi**

Si mantiene la partecipazione finanziaria al servizio mensa svolto dall'Associazione famiglie diurne di Vacallo. La spesa è stata leggermente maggiorata in quanto dal 1° gennaio 2023 sarà vincolante per il personale delle strutture d'accoglienza per l'infanzia il contratto collettivo di lavoro. Il salario delle impiegate è stato quindi adeguato di conseguenza.

Da settembre 2022 possiamo nuovamente usufruire del locale mensa presso la casa anziani.

Il primo mese è trascorso con una buona frequenza, con in totale 243 pasti. Bilancio positivo, anche per quanto riguarda il piacere e la felicità da parte della casa anziani nell'accogliere e nel vedere i bambini.

Auspichiamo che possano continuare la loro permanenza presso la struttura per l'intero l'anno scolastico.

### **219.3612.100 Rimborso stipendi Direttrice e Vice**

Con effetto 31 dicembre 2022 è stata sciolta la Convenzione tra i Comuni di Arogno, Maroggia, Melano e Rovio (adesso Comune di Val Mara), per la direzione congiunta delle scuole dell'infanzia ed elementari.

Il Municipio si è immediatamente attivato per una soluzione alternativa, con l'aiuto dell'Ispettorato scolastico e dell'Ufficio delle scuole comunali, affinché venga garantita la figura del Direttore presso la nostra sede.

Al momento vi sono alcune ipotesi che andremo a discutere e a vagliare solo dopo la metà di novembre.

### **212.3612.100 Rimborso stipendi docenti materie speciali**

In questa voce figura la quota parte di stipendio a favore dei Comuni che anticipano l'intero stipendio ai docenti di materie speciali, proporzionalmente alle unità didattiche svolte per la nostra sede.

## **213 Scuola media**

### **Contributo scuola media (213.3631.000)**

Trattasi di un contributo destinato alla cassa allievi, quale quota annua per le uscite di studio e per le attività didattiche e culturali, in base agli allievi domiciliati nel nostro Comune e che frequentano la scuola media di Riva San Vitale.

Tale contributo ammonta a CHF 80.- per tutti gli allievi dalla I alla IV, maggiorato di 20.- per gli allievi di II media.

Per l'anno scolastico 2022-2023 gli allievi risultano essere 38.

## **229 Formazione, n.m.a**

### **Corsi extra scolastici**

A partire dal 2023 il Municipio, verserà nelle casse del gruppo genitori un contributo forfettario stabilito annualmente a preventivo. Tale decisione, condivisa anche dal nuovo comitato dell'Assemblea genitori, ha comportato l'azzeramento della voce relativa agli stipendi, in quanto non fungeremo più da datore di lavoro per le persone che si occupano dello svolgimento dei corsi.

## CULTURA, SPORT E TEMPO LIBERO, CHIESA

### **321 Biblioteche**

Si confermano le voci dell'anno scorso.

### **322 Concerti e teatri**

Si confermano i contributi alla società Filarmonica, contestualmente al nuovo accordo di collaborazione stipulato recentemente con la locale società e valido dal 1.1.2023, relativo all'occupazione gratuita per tre volte all'anno della sala del Teatro Sociale, per manifestazioni organizzate dal Comune, dalla Commissione culturale e dall'Istituto scolastico. Quest'ultimo potrà inoltre usufruire gratuitamente del Teatro per ulteriori eventi pianificati.

### **328 Commissione Culturale**

Il sostegno finanziario del Comune per le attività della Commissione municipale viene confermato in CHF 15'000. -.

E' comunque intenzione della commissione cercare delle sponsorizzazioni puntuali.

La Commissione che si gestisce in maniera autonoma allestisce ogni anno un "calendario culturale" con la stima dei costi per i vari eventi che desidera organizzare.

Ne citiamo alcuni che sicuramente verranno svolti nel 2023:

- Cinema all'aperto e al chiuso
- Concerti
- Becchiamoci in piazza
- Mercatino
- Concerto di Natale

### **329 Cultura, n.m.a.**

In questa voce rientrano tutte le spese relative alle attività e/o eventi comunali che non sono organizzati dalla Commissione culturale. (che contabilmente sono state codificate sotto il servizio 328).

In particolare, la stampa del calendario del Comune (329.3102.000), i festeggiamenti per il 1° di agosto (329.3102.004).

#### **329.3130.002 Archivio dell'orale**

Lo scorso mese di settembre, il Municipio in collaborazione con la Commissione culturale, ha inaugurato la mostra 'Na vita intrega, ritratti di arognesi. Il progetto fotografico ritrae 50 anziani over 80, sono state inoltre registrate interviste orali, che si desidera in un futuro pubblicare in un libro. Si prevede pure una 3a tappa, ovvero inserire tutto nell'archivio della memoria.

**341 Sport – 342 Tempo libero****341.3632.100 Piscina e Lidi****341.4240.000 Tessere piscina e Lidi**

Anche per il prossimo anno il nostro Comune intende aderire all'eventuale proposta di Bissone, per l'utilizzo della piscina comunale, alle medesime tariffe d'entrata applicate ai loro residenti, ed alle agevolazioni dei prezzi d'entrata presso i Lidi del Comune di Val Mara.

**341.4470.000 Affitto campo sportivo**

Il Municipio ha allestito una nuova convenzione con l'Associazione Basso Ceresio, rivedendo la ripartizione dei costi relativi alla fornitura di energia elettrica, acqua potabile e ricarica dell'impianto di riscaldamento a gas, che in precedenza venivano assunti interamente dal Comune.

**342.3636.001 Contributo società ricreative**

Si confermano anche per il 2023 le seguenti disposizioni:

- 1) per le società locali, contributo annuo forfettario da stabilire di anno in anno, a condizione che le società presentino i propri conti entro la fine dell'anno precedente; le società non dispongano di riserve adeguate e che non riportino utili di esercizio. Contributi puntuali (in particolare per la Filarmonica) restano riservati.
- 2) per tutti gli altri contributi, tranne che in casi eccezionali e debitamente motivati, le richieste verranno considerate positivamente solo alle seguenti condizioni:
  - il soggetto richiedente è attivo sul territorio di Arogno;
  - il soggetto richiedente opera nell'interesse diretto di abitanti di Arogno;
  - il soggetto richiedente fornisce prestazioni di cui beneficiano direttamente il Comune di Arogno o suoi abitanti;
  - il soggetto promuove progetti di interesse pubblico particolarmente meritevoli di sostegno.

**SANITÀ E SICUREZZA SOCIALE**

Sono imposte dal Cantone le successive uscite – alcune oggetto di una valutazione ed altre di calcoli su parametri forniti dal Dipartimento competente. Per alcune voci di spesa la determinazione degli importi da versare al Cantone è strettamente legata al gettito d'imposta ed alla forza finanziaria del Comune.

**572 Aiuto economico****572.3631.000 Contributi assistenza sociale**

La partecipazione comunale alle prestazioni assistenziali erogate dal Cantone ammonta tuttora al 25%. Attualmente ad Arogno si contano 10 casi in assistenza. La previsione formulata si fonda sulla casistica attuale (i casi riguardano solo persone singole). L'evoluzione delle uscite è legata sia al movimento della popolazione che alla situazione personale di singoli cittadini e può essere modificata in modo significativo anche a dipendenza di un solo caso.

**572.3637.000 Contributo alle persone in difficoltà**

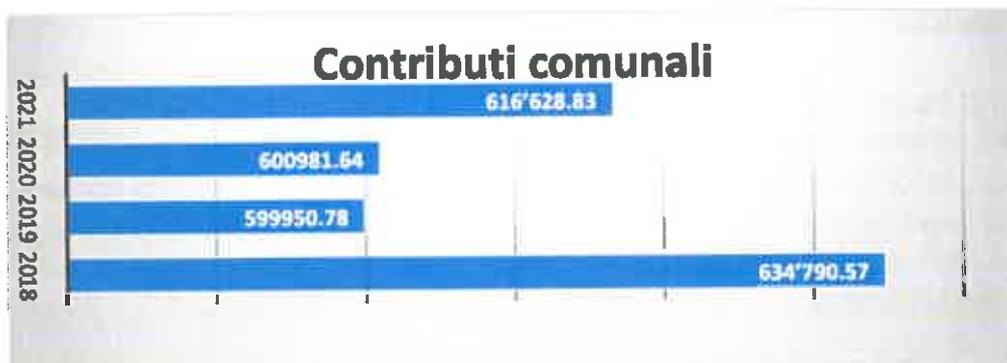
Concerne aiuti puntuali forniti ai nostri concittadini in situazioni particolari e laddove non subentrano altre istituzioni o che sono in attesa di decisioni da parte degli uffici cantonali.

La LAS (Legge Assicurazioni Sociali) attribuisce ai Comuni la competenza di "assumere in proprio la responsabilità e l'onere finanziario di richieste puntuali di sostegno sociale presentate da suoi cittadini in situazione momentanea di bisogno, nonché di provvedere alle spese di sepoltura di suoi cittadini non beneficiari di prestazioni assistenziali cantonali, deceduti senza lasciare risorse sufficienti a coprire tali spese.

Data la diversa natura di questi aiuti una previsione può essere basata unicamente sulle trascorse esperienze.

#### **412.3632.100 Finanziamento delle case per anziani – contributi anziani ospiti di istituti**

La previsione contempla una quota giornaliera in Istituti finanziati globalmente di CHF 53.- (2022: CHF 51.-), ed una quota in Istituti finanziati solo per le prestazioni di cura di CHF 18.- (2022: CHF 14.-). Si ricorda che la somma di queste due quote non può superare il 6% del gettito d'imposta cantonale 2019.



*Contributi comunali per il finanziamento delle case per anziani, dei servizi d'assistenza e cura a domicilio, dei servizi d'appoggio e degli aiuti diretti per il mantenimento a domicilio*

#### **Contributi obbligatori da versare al Cantone:**

##### **421.3632.100 Contributo per il SACD**

Sulla base di quanto comunicato dal DSS (Dipartimento Sanità e Socialità), per il 2023 si stima un contributo pari ad una percentuale uniforme del gettito d'imposta cantonale 2019: in particolare del 3.03% (2022: 2.85%) per il finanziamento dei SACD d'interesse pubblico e privati + infermieri indipendenti.

##### **421.3632.1010 Contributi per i servizi d'appoggio**

In aumento anche il contributo per i servizi d'appoggio, che è stimato pari ad una percentuale uniforme del gettito d'imposta cantonale 2019 del 2.10% (2022: 1.85%).

##### **421.3632.102 Finanziamento aiuti per mantenimento a domicilio**

In diminuzione il contributo per tale voce, pari ad un importo di 28.39 franchi ( 2022: 34.14) per abitante sulla base della popolazione residente permanente al 31.12.2021 (968 abitanti).

##### **422.3614.000 Servizio autoambulanza**

La cifra interessante il servizio autoambulanza del Mendrisiotto (SAM) è stata inserita tenuto conto degli ultimi dati in nostro possesso, ca. 34.90 CHF/procapite.

**Contributi di competenza comunale:****412.3632.200 Contributo centro diurno**

Nel 2022 è stato avviato il nuovo centro diurno presso la casa anziani Tusculum, il centro ha una discreta affluenza di persone over 70 domiciliate e non.

**412.3636.000 Contributo aiuto agli investimenti Tusculum**

Previsto nell'ambito della convenzione in essere, il nostro Comune versa alla fondazione Tusculum una partecipazione ai costi d'investimento, in particolare si tratta di un contributo per giornata di presenza per ogni nostro domiciliato ricoverato presso le strutture Tusculum e Domus Hyperion. La cifra è variabile a dipendenza degli ospiti Arognesi (attualmente sono 14). La quota giornaliera ammonta a CHF 10.-per giornata di presenza.

**SICUREZZA SOCIALE****514.3631.000 Partecipazione comunale costi AM/PC/AVS/AI**

Si tratta del contributo a carico dei Comuni quale partecipazione al finanziamento delle assicurazioni sociali (assicurazione malattia, prestazioni complementari AVS/AI, assicurazione insolventi). Il contributo a carico dei singoli comuni viene calcolato in base alla popolazione residente e alla forza finanziaria. Il contributo è stato calcolato sulla base dell'ultimo dato noto (gettito 2019). La quota di partecipazione per il nostro Comune in base all'IFF (indice di forza finanziaria) è pari al 8.50%.

**544.3631.000 Contributo collocamento minorenni****545.3631.000 Provvedimenti di protezione LFam**

Premesso che anche questa voce di spesa, che di fatto rappresenta un ulteriore meccanismo di perequazione occulta, rientra nel pacchetto di riforme Ticino 2020, ricordiamo che l'art. 30 della Legge sul sostegno alle attività delle famiglie e di protezione dei minorenni (LFam) prevede l'obbligo per i Comuni di versare un contributo a favore degli Istituti destinati ad accogliere i minori che vi sono collocati alle condizioni stabilite dalla Legge senza riguardo al numero di collocamenti relativi a minori domiciliati nel Comune.

La quota complessiva a carico dei Comuni ammonta a 1/3 della somma dei contributi globali erogati, il prelevamento avviene in base ad una percentuale del gettito d'imposta cantonale base.

Allo scopo di consentire agli enti locali di svolgere un ruolo attivo e promozionale nell'ambito del sostegno alle attività per le famiglie, il singolo comune può beneficiare di uno sconto fino al max del 50% se partecipa direttamente ai costi di esercizio delle attività di sostegno alle famiglie. Concretamente ciò permette di destinare a strutture locali riconosciute i mezzi finanziari necessari per sostenere le attività che rispondono maggiormente ai bisogni dei propri cittadini.

Anche per quest'anno la cifra nella misura del 50% verrà destinata all'Associazione famiglie diurne del Mendrisiotto, che si occupa della mensa per gli allievi del nostro Istituto scolastico.

**TRASPORTI E COMUNICAZIONI**

## **613 - 615 Strade cantonali e Strade comunali**

**Stipendi:** sono stati adeguati secondo il ROD gli stipendi degli operai, inoltre il dipendente Delucchi Jonatha a settembre 2023 maturerà il 20° di servizio, tale traguardo è indennizzato secondo Regolamento, con un intero stipendio.

### **615.3010.000 Stipendio operaio comunale responsabile**

Nel 2023 vi sarà il prepensionamento del capo operaio, si prevede di pubblicare un concorso per l'assunzione di un operaio comunale generico con un profilo ancora da definire.

### **615.3120.000 Illuminazione pubblica**

Viene aumentata del 30% la spesa relativa all'illuminazione pubblica, considerato i paventati aumenti legati all'energia elettrica.

### **615.3141.001 Manutenzione strade e aree pubbliche**

La posta riguardante la manutenzione delle strade e delle aree pubbliche viene mantenuta come per il 2022, contestualmente all'investimento - credito quadro di 4 anni approvato nel 2021, per la manutenzione delle strade comunali, dei bordi e cigli (muri di sostegno e altre delimitazioni). Questa voce contempla infatti le manutenzioni ordinarie (o eventi straordinari imprevedibili).

### **615.3141.001 Servizio calla neve e sale**

Tale spesa non può essere prevista in quanto totalmente condizionata da fattori meteorologici. L'importo esposto corrisponde ai costi medi sostenuti negli ultimi anni con una riserva.

### **615.3010.004 Indennità servizio civile**

Anche per il 2023 viene mantenuta la spesa per la possibile assunzione di un civilista, che sarà dato in appoggio alla squadra esterna. Il nostro Comune dal 2011 è stato riconosciuto quale Istituto d'impiego per civilisti nell'ambito della protezione dell'ambiente. Finora abbiamo avuto una quindicina di ragazzi, che sono risultati degli ottimi collaboratori! Una forza lavoro importante ed a costi contenuti rispetto all'assunzione di avventizi e/o a lavori commissionati a ditte (il Comune versa al civilista il "soldo" di CHF 25.- al giorno ed alla confederazione CHF 13.70 + 12.20 di supplemento).

### **615.3010.005 Indennizzo picchetto neve**

Figura l'importo percepito dalla squadra esterna per il servizio di picchetto invernale. Il servizio di picchetto è istituito il sabato, la domenica e i giorni festivi infrasettimanali, durante i mesi di novembre, dicembre, gennaio, febbraio e marzo. Il tempo di picchetto non è considerato tempo di lavoro, al dipendente è riconosciuta un'indennità di CHF 41.- al giorno. In caso di intervento effettivo il tempo impiegato è considerato tempo di lavoro (art. 41 ROD).

### **615.4910.100 Rimborso AAP per prestazioni squadra esterna**

In questa voce figura l'onorario che il Servizio approvvigionamento idrico versa "contabilmente" al servizio "strade comunali" per le prestazioni in ore effettuate da parte della squadra esterna.

## PROTEZIONE DELL'AMBIENTE E PIANIFICAZIONE

### 710 Approvvigionamento idrico

In base alle norme che reggono il MCA2 i "servizi industriali" soggetti al prelievo di contributi causali (tasse), ossia la distribuzione dell'acqua potabile, l'eliminazione delle acque di scarico e la gestione dei rifiuti, non devono incidere sulla gestione corrente e devono essere coperti al 100% dai contributi causali (ammortamenti inclusi). Per questa ragione è imposta la creazione di "fondi di capitale proprio" finalizzati ad azzerare il risultato di queste classi contabili: se gli introiti superano i costi l'eccedenza sarà accreditata al fondo e viceversa l'ammonto sarà prelevato dal medesimo. Idealmente i fondi dovrebbero mantenere a medio termine un saldo pari a zero ed il Municipio dovrà adattare periodicamente l'ammontare delle tasse a tale scopo.

#### 710.3612.100 Mandato di prestazioni a AIL

Inserita la spesa relativa al passaggio di gestione degli acquedotti alle AIL SA mediante mandato di gestione globale del servizio acqua potabile. La proposta municipale è sul tavolo del Legislativo e verrà discussa il prossimo 7 novembre (MM 8/2022 integralmente richiamato).

In particolare: la spesa è così composta – importo fisso CHF 77'800.-, variabile 1 in CHF 20'000.- e variabile 2 in CHF 68'000.-.

- *Fixa: che concerne le prestazioni proprie delle AIL SA (in particolare: personale, mezzi, infrastrutture, logistica, ICT, costi generali, assicurazioni);*
- *Componente variabile 1: che riguarda i costi variabili di approvvigionamento e produzione (in particolare: energia, costi effettivi di approvvigionamento, produzione e delle perdite sui debitori)*
- *Componente variabile 2: comprende i costi relativi a prestazioni di terzi e di materiale legati alla manutenzione ordinaria e straordinaria e alla produzione (in particolare: riparazione perdite, piccole modifiche, prodotti vari, ecc.)*

#### 710.4240.000 Tasse e fornitura all'utenza

Con la proposta municipale sopra citata, si è tenuto conto della nuova struttura tariffale che bisognerà adeguare agli standard cantonali. In sostanza andrà eliminata la tassa di noleggiatore ed inclusa in una tassa base commisurata all'importanza dell'impianto (al dimetro del contatore).

Ci teniamo a sottolineare che a prescindere dall'esito della votazione sul passaggio alle AIL SA o meno, le tariffe verranno comunque riviste, il nuovo Regolamento comunale per la distribuzione dell'acqua potabile sarà presentato con le relative modifiche nel primo trimestre del 2023.

#### 710.3910.000/710.3910.001/710.3910.002 Onorari al Comune per amministrazione, operai, tecnico comunale

Con il passaggio alle AIL SA, le spese relative al personale amministrativo e tecnico vengono ridotte. Sono state inoltre tolte e ricalcolate le voci di spesa che non saranno più a nostro carico. Tranne che i costi per gli interessi sui prestiti bancari e per gli ammortamenti che restano a carico del Comune.

#### 710.4250.000 fornitura AIL Lugano

Figura l'incasso relativo all'acqua fornita all'ingrosso per la frazione di Caprino, secondo convenzione in essere dal 2013 e recentemente rivista.

La nuova convenzione entrerà in vigore con il 1.1.2023, passando da 0.20 CHF/m<sup>3</sup> a 0.60 m<sup>3</sup>. La previsione d'incasso passa quindi dai 3 mila ai 10 mila circa.

### 710.4690.000 Ricavo da AIL per ritiro contatori

Le AIL SA, quali nuovi gestori dell'acquedotto, acquisteranno i 546 contatori esistenti posati in rete al prezzo di CHF 100.- cadauno, per complessivi CHF 54'600.-. In questa voce viene inserita quindi la parte di ricavo contabile, che andrà parzialmente a costituire una riserva del servizio (fondo); mentre 17 mila franchi figurano in entrata nella parte investimenti (710.6320.000), ed andranno ad azzerare la voce attivata a bilancio "contatori".

### 720 Eliminazione delle acque di scarico

Anche per questo servizio vale il principio indicato per il servizio 710 per quanto concerne l'autofinanziamento.

In questo servizio figura il finanziamento al Consorzio depurazione acque Mendrisio e dintorni (CDAM) ed al Consorzio depurazione acque Lugano e dintorni (CDALED) per la frazione di Pugerna.

La spesa viene calcolata tenendo conto dell'erogazione di acqua potabile (mc), applicando un costo unitario dello 0.89 Fr./mc (ultimo dato in nostro possesso 2021, 56112 mc erogati). Viene inoltre riscossa una percentuale sul totale degli ammortamenti secondo la chiave di riparto.

### 730 Gestione dei rifiuti

Anche per questo servizio vale il principio dell'autofinanziamento obbligatorio.

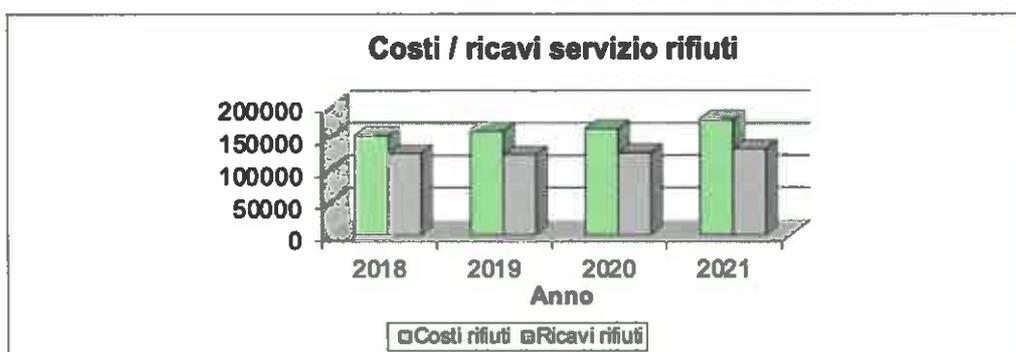
Con l'entrata in MCA2 la differenza complessiva tra costi e ricavi legate all'intero comparto rifiuti deve essere messa a bilancio in un fondo del capitale proprio. Se i costi sono maggiori devono essere immediatamente coperti l'anno seguente con un aumento delle tasse, con un termine massimo di 4 anni per azzerare il costo sul fondo. Se invece sono i ricavi ad essere maggiori, l'anno seguente bisogna diminuire le tasse di riferimento (tassa base e tassa sul sacco).

Risulta purtroppo difficile centrare l'obiettivo di coprire il reale costo dato dalla gestione dei rifiuti.

Per raggiungere l'obiettivo imposto dal nuovo sistema contabile e in virtù dei principi sanciti nella nuova LALPAmb, "l'ammontare delle tasse incassate deve di principio corrispondere a quello delle spese sostenute", considerato che il Consiglio di Stato ha deciso di ridurre la tassa per lo smaltimento dei rifiuti urbani applicabile dalla ACR (140.- CHF/tonnellata, prima 160.-) l'esecutivo ha deciso tuttavia di mantenere invariate le tasse di base per tutto il 2023.

L'Esecutivo al fine di contenere i costi del servizio, sta infatti valutando una riorganizzazione dell'eco centro da apportare nel corso del 2023.

Dati di consuntivo, la percentuale di copertura risultava essere del 74.5% circa.



**730.4240.003 Vendita sacchi rifiuti**

I sacchi ufficiali dei rifiuti sono registrati in contabilità mediante una contabilizzazione del magazzino. Ciò significa che contabilmente vengono registrati unicamente i sacchi venduti.

Anche le tasse sul sacco (tassa sul volume) è finalizzata alla copertura dei costi variabili, il margine di manovra dei Comuni è però assai limitato. Il Consiglio di Stato stabilisce infatti i limiti (minimo e massimo) della stessa in modo direttamente proporzionale alla tariffa applicata dal termovalorizzatore, che, negli ultimi anni è stata progressivamente ridotta. Per il 2023 la tassa sul sacco è stata stabilita da un minimo di CHF 085 ad un massimo di CHF 1.15 per ogni sacco da 35 litri (per sacchi di diverso volume gli importi vanno adattati in modo direttamente proporzionale).

**761 Protezione dell'aria e del clima****761.3637.000 Rimborsi abbonamento arcobaleno**

Viene confermato per il 2023 il finanziamento dell'abbonamento arcobaleno su tutto l'arco dell'anno, nella misura del 50% (max 300.- franchi/annui).

**769 Altri tipi di lotta contro l'inquinamento ambientale****769.3637.000 Contributo per energie rinnovabili**

Figurano i contributi versati secondo la nuova ordinanza municipale concernente la concessione degli incentivi comunali per l'efficienza energetica, l'impiego di energie rinnovabili e la mobilità sostenibile, valida dal 1° luglio 2022:

In particolare per:

- A. Nuove costruzioni a basso fabbisogno energetico certificati
- B. Sostituzione di un impianto di riscaldamento ad olio combustibile
- C. Installazione di impianti fotovoltaici
- D. Trasporto pubblico

**769.4500.500 Prelevamento dal FER per spese GC**

L'importo di CHF 60'000.- corrisponde alla somma di tutte le spese stimate, previste nell'anno di gestione, che riguardano le azioni e gli aiuti in ambito energetico sopra citati.

**769.4631.000 Contributi FER (fondo energie rinnovabili)**

Con l'introduzione nel 2014 del Regolamento del Fondo per le energie rinnovabili (FER) – che prevede lo stanziamento dei fondi per le attività nell'ambito dell'efficienza e del risparmio energetico da parte dei Comuni, Arogno beneficia annualmente di un contributo variabile (per il 2022 stimato in CHF 63'000 circa), entrate che possono finanziare sia spese di gestione corrente che di investimenti secondo quanto definito dall'art. 8c LEn\* (Legge Energia).

La cifra viene poi accantonata a bilancio – analogamente ai finanziamenti speciali – da dove si attingerà in sede di consuntivo per coprire i costi sostenuti per le attività indicate poco sopra.

*\*se il supplemento al prelievo di cui all'art. 8b cpv. 3 è applicato, le attività dei Comuni, debitamente documentate, nell'ambito dell'efficienza e del risparmio energetico, in particolare per il risanamento del proprio parco immobiliare e di quello in comproprietà, per la costruzione di nuovi edifici ad alto standard energetico, per interventi sulle proprie infrastrutture, per la costruzione di reti di teleriscaldamento alimentate prevalentemente con energie rinnovabili, per l'implementazione di reti intelligenti (smartgrid), per incentivi a favore dei privati, delle aziende e degli enti pubblici e in genere per tutti gli altri provvedimenti adottati per promuovere un'utilizzazione più parsimoniosa e razionale dell'energia elettrica.*

### 771 Cimitero e sepoltura

Nulla di rilevante da segnalare. Nel 2022, sono stati eseguiti diversi lavori di manutenzione dell'area cimiteriale. Nei prossimi anni andrà sicuramente previsto uno piano di "spurgo" di parte del campo comune.

### 820 Selvicoltura

Nulla da segnalare.

### 840 Turismo

#### 840.3636.001 Promozioni turistiche

Con la nuova legislatura è stata costituita la Commissione Municipale Ambiente Turismo Territorio, in questa posta figura indicativamente il budget da destinare:

ad un progetto pilota in collaborazione con Ticino Sentieri per valorizzare i percorsi sul territorio.

Aggiornare la cartina sul sito del comune renderla più efficiente.

Creare una rete di collegamento tra i vari attori turistici presenti sul territorio. Occuparsi dell'accoglienza dei nuovi arrivati ad Arogno.

#### 840.3636.002 Partecipazione sentiero dei 5 Comuni

Figura la quota parte a carico di Arogno, a seguito della sottoscrizione della convenzione con i Comuni di Bissone, Maroggia, Melano, Rovio, l'Associazione pro Generoso Ovest e l'OTRMB, per la gestione del sentiero dei 5 Comuni.

### 871 Elettricità

#### 871.4120.000 Tasse per concessione uso strade comunali

Richiamata la decisione del Consiglio di Stato concernente la tassa metrica annuale a carico dei gestori di rete per l'uso speciale del demanio pubblico (che è stabilita sulla base delle superfici stradali di proprietà del Comune – m<sup>2</sup> 72'355), per il 2023 è stabilito il versamento a nostro favore dello 0.9 CHF/mq.

## FINANZE E IMPOSTE

### 910 Imposte

Come consuetudine ricordiamo che le imposte non sono inserite nel dettaglio del preventivo, ma unicamente nel riassunto. Infatti, il risultato del preventivo, ossia il **fabbisogno**, è la somma che deve essere coperta mediante l'incasso delle imposte per raggiungere il pareggio, che è lo scopo delle finanze comunali.

Difficilmente calcolabili le imposte alla fonte, che molto dipendono anche da fattori variabili, come il numero di lavoratori assoggettati che lavorano su suolo comunale (i cantieri per la fattispecie influiscono parecchio).

Altre fluttuazioni rilevanti e imprevedibili sono: gli storni dovuti all'esecuzione di tassazioni ordinarie sostitutive che possono dare origine anche a conguagli negativi; i tempi delle procedure di conteggio; il

flusso dei versamenti di acconti e conguagli da parte del competente Dipartimento cantonale (il conguaglio viene registrato nel corso dell'anno contabile successivo).

Viene quindi esposto un importo "tecnico" che rispecchia l'ammontare medio riscontrato negli ultimi anni (in base al principio di competenza) e considerato l'avvio di un importante cantiere per la realizzazione dei posteggi pubblici.

### **550.330.00 condoni abbandoni e bonifici**

L'importo è stato adattato al ribasso, in considerazione anche delle perdite effettive registrate negli anni passati.

## **930 Perequazione finanziaria e compensazione degli oneri**

### **930.4622.700 Contributo di livellamento**

Si prospetta un lieve aumento del contributo di livellamento, determinato dall'indice di forza finanziaria del nostro Comune. Sulla base di quanto stimato dalla Sezione degli enti locali, Ufficio gestione finanziaria, è stata inserita la cifra di 950'000.-.

La perequazione delle risorse - il contributo di livellamento (artt. 4-7 LPI)

*Il Contributo di livellamento è lo strumento principale di perequazione. Esso è puramente orizzontale, vale a dire che tocca solo i Comuni. Esso ha lo scopo di riequilibrare la dotazione di risorse fiscali dei Comuni. Semplificando si può dire che i Comuni con risorse fiscali pro-capite maggiori della media cantonale versano un contributo ai Comuni con risorse fiscali pro-capite inferiori al 90% della media cantonale. I contributi dipendono dalle risorse di ogni Comune e dal moltiplicatore di imposta applicato.*

Ricordiamo che il contributo di livellamento che viene versato al nostro Comune, ci permette di raggiungere il 70% della media cantonale, in quanto rispettiamo determinate condizioni imposte dalla legge (LPI - Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale).

### **930.4621.600 Contributo localizzazione geografica**

*La perequazione degli oneri, in genere a favore di Comuni finanziariamente deboli.*

Contributo ricorrente per gli oneri legati alla localizzazione geografica (art. 15 LPI)  
 Serve a compensare i maggiori costi di gestione del territorio dei Comuni periferici, che in genere hanno un vasto territorio. Esso è calcolato sulla base dei diversi tipi di superficie e dell'altitudine dei Comuni beneficiari. Questi si suddividono un importo pari al 30% dei canoni d'acqua che il Cantone incassa annualmente.

## **961 Interessi**

*(Totale dei prestiti fissi al 30.10.2022 CHF 8'500'000. -)*

Il 30.11.2022 sono giunti a scadenza due prestiti fissi di CHF 1'800'000.- (che avevano un tasso dello 0.600% e dello 0.650%).

La Banca Raiffeisen del Basso Ceresio ci ha recentemente concesso il rinnovo dello stesso per 1 anno (scadenza 30.11.2023) ad un tasso annuo fisso per l'intera durata dello 1.74%.

Nel 2023 giungeranno a scadenza altri tre prestiti

Importo prestito	Scadenza	Tassi di Interesse attuali
<b>1'000'000.00</b>	<b>31.05.2023</b>	<b>0.650%</b>
<b>500'000.00</b>	<b>30.06.2023</b>	<b>0.700%</b>
<b>1'000'000.00</b>	<b>01.06.2023</b>	<b>0.570%</b>

Purtroppo, attualmente previsioni riguardanti i tassi di interesse sono particolarmente difficoltose. In questo senso, il Municipio sta optando per una strategia a breve termine, dal momento che l'adozione di soluzioni a lungo termine (generalmente preferibili) comporterebbero un aumento sensibile e duraturo degli oneri finanziari a carico del Comune, il quale si precluderebbe la possibilità di sfruttare eventuali evoluzioni positive.

Prudenzialmente, per i prestiti da rinnovare, a livello di preventivo, il Municipio ha previsto di applicare un tasso di interesse del 2%.

Il Municipio si attiverà in maniera celere e attenta al fine di contenere la quota d'indebitamento; tuttavia, si stima un incremento degli interessi passivi.

## 990 Ammortamenti

In leggera diminuzione le spese legate agli ammortamenti amministrativi, essenzialmente dovuto all'ammortamento totale di alcune posizioni relative a vecchi investimenti.

Per il 2023 si prevedono investimenti per un ammontare complessivo di ca. 278'600 franchi. Trattasi di un importo consistente, che influisce sulla gestione corrente.

Ricordiamo che con il nuovo sistema contabile (ammortamento lineare) i beni vengono ammortizzati lentamente e per molti più anni, sulla gestione corrente il costo incide in maniera minore rispetto al precedente sistema, ma più a lungo.

Alla voce **Partecipazione finanziamento compiti cantonali 990.3631.000**, è stato inserito il contributo indicato dal Dipartimento delle istituzioni, SEL, che risulta essere di CHF 58'288.- per il 2022.

## AGENZIA POSTALE

Nulla di particolare da segnalare. Non vi sono cambiamenti da preventivare.

## INVESTIMENTI

Gli investimenti netti, per l'anno 2023, ammontano complessivamente a CHF 2'073'300.-, determinati da uscite pari a CHF 2'605'300.- e da entrate stimate a CHF 532'000.-, in particolare dovute alla liquidazione relativa agli investimenti del PCAI ed all'allacciamento all'acquedotto Pugerna-Caprino.

Ricordiamo come sempre che il conto degli investimenti non deve essere approvato, ma è presentato unicamente a titolo indicativo.

Abbiamo inserito solo quelle voci che crediamo di poter realizzare. Le cifre presentate non sono necessariamente riferite al totale del costo dell'opera, ma si riferiscono alla cifra che si prevede di spendere nel corso dell'anno per quel determinato investimento.

Ovviamente queste opere, dopo la nostra valutazione, dovranno sottostare ad approvazione da parte dei consiglieri comunali, salvo che per i crediti già approvati.

L'onere netto per investimenti per l'esercizio in esame si attesta a CHF 2'073'300.-, cifra piuttosto importante. L'autofinanziamento ammonta a CHF 332'527.- questo significa che per la differenza dovremo attingere a finanziamenti esterni.

In questa sede non si ritiene necessario soffermarsi nel merito delle singole opere, citiamo quelle per le quali si renderà necessario presentare una specifica richiesta di credito:

- Rinaturalizzazione del riale Canaa;
- Compendio stato dell'urbanizzazione;
- Sistemazione strada comunale Ruvers per una tratta di 190 m a valle bivio con strada dala Baretta (credito già votato);
- Riscatto e sistemazione Strada ai Pian;
- Arredo sale di rappresentanza;
- Acquisto stoviglie lavabili per le Associazioni sportive e ricreative di Arogno e Val Mara;
- Sistemazione Pasquee;
- Copertura sorgente AP;
- Sistemazione Strada da Campann;
- Posteggi e canalizzazione frazione Canöva.

## IL MOLTIPLICATORE D'IMPOSTA

Come previsto dalle disposizioni in materia è compito del Legislativo determinare il moltiplicatore d'imposta in contemporanea con la presentazione del preventivo.

Al Municipio compete di proporre al Legislativo la percentuale di moltiplicatore, inserendo un punto separato nel dispositivo di approvazione dei conti.

Il moltiplicatore d'imposta non può essere oggetto di una mozione o di un'iniziativa popolare. Ricordiamo pure che non è data facoltà di referendum.

Nella gestione finanziaria dei Comuni esistono due tipi di moltiplicatore: quello aritmetico e quello politico.

Quello aritmetico costituisce la formulazione più teorica e la sua definizione è dedotta dall'art. 162 cpv. 1 LOC. I valori sono ottenuti con un calcolo matematico, che ne giustifica il nome anche se, invero, il dato del fabbisogno per il calcolo non è definitivo siccome è rilevabile dal preventivo dell'anno di pertinenza.

La formulazione del nuovo art. 162a cpv. 1 LOC richiama anche le norma riguardanti il capitale proprio, a significato che l'organo responsabile non deve procedere ad un calcolo esatto, ma può disporre di certi margini di valutazione, applicando di conseguenza il moltiplicatore politico.

## IL MOLTIPLICATORE DI AROGNO

Per le ragioni fin qui indicate ed alfine di permettervi di adottare la decisione di vostra competenza, abbiamo allestito una tabella con il calcolo aritmetico.

Il gettito d'imposta è frutto di una valutazione eseguita con i dati forniti dal CSI (centro sistemi informativi), servizio a cui noi facciamo capo per l'emissione dell'imposta comunale, aggiornati in data 05.10.2022).

### Elementi di valutazione oggettiva

Il gettito complessivo dell'imposta cantonale accertato per il 2019 (18.05.2022) ammonta a CHF 2'640'219.- nell'importo è compreso il contributo di livellamento di CHF 770'614.- e le imposte alla fonte per CHF 96'537.-.

### Gettito imposta cantonale accertato per il nostro Comune:

Dati SEL: 2019 (PF 1'720'204.- + PG 54'909.- = 1'775'113.-)

CALCOLO MOLTIPLICATORE ARITMETICO 2023		
Fabbisogno lordo di preventivo 2023		1'830'123.00
./i. imposta personale 2023		32'000.00
./i. imposta immobiliare 2023		120'000.00
Fabbisogno netto		1'678'123.00
<b>Calcolo moltiplicatore aritmetico</b>		
Fabbisogno preventivo netto	1'678'123.00 %	<b>94.53 %</b>
Gettito cantonale base PF+PG	1'775'113.00	

Oltre agli apprezzamenti politici dati dalla sensibilità di ognuno, la definizione del moltiplicatore deve considerare gli aspetti tecnici e giuridici relativi al principio dell'equilibrio finanziario (art. 151 cpv 1 LOC).

In sostanza il conto di gestione corrente va pareggiato sul medio termine, tenendo in considerazione i principi della legalità, dell'equilibrio finanziario, della parsimonia, dell'economicità, della causalità e della compensazione dei vantaggi.

## CONCLUSIONI

Sulla scorta delle informazioni contenute nel presente messaggio, visti gli importanti investimenti pianificati, l'Esecutivo ritiene opportuno mantenere una stabile e costante pressione fiscale riconfermando anche per l'anno 2023 il moltiplicatore fiscale al

95%

## PROCEDURA D'APPROVAZIONE

Dal profilo procedurale l'esame del presente messaggio e l'allestimento del relativo rapporto competono alla Commissione della gestione. Per l'approvazione del preventivo occorre la maggioranza semplice dei voti, ritenuto un minimo di 1/3 dei voti dei membri del legislativo (7). Si richiamano le disposizioni per eventuali proposte di modifiche del moltiplicatore.

---

Ciò premesso e restando volentieri a vostra disposizione qualora vi occorressero ulteriori informazioni vi invitiamo a voler

**d e c i d e r e :**

1. è approvato il Preventivo della gestione corrente per l'anno 2023 del Comune di Arogno;
2. il Municipio è autorizzato a prelevare l'importo del fabbisogno, pari a CHF 1'830'123.00 a mezzo dell'imposta comunale;
3. il moltiplicatore d'imposta del Comune di Arogno valido per l'anno 2023 è fissato nella misura del 95% dell'imposta cantonale base.

Con i migliori ossequi.

Il Sindaco  
Emanuele Stauffer

PER IL MUNICIPIO



La Segretaria:  
Ilaria Wallimann

Commissione d'esame: Commissione della gestione